

**2017 年天津大学党委中心组
学习参考（第一期）
两会专题学习**

2017 年 3 月 24 日

目 录

★政府工作报告（摘要）	1
★2017 年政府工作报告极简版！只有 600 字	30
★图解：一张图读懂 2016 干了啥？2017 怎么干？	31
★图解：总理报告的 12 个新词	40
★领导两会精彩语录摘编	41
习近平：知识分子是国家的宝贵财富	41
习近平：做知识分子的挚友、诤友	41
习近平：国家至上、民族至上、人民至上	41
习近平：中国开放的大门不会关上	42
习近平：让更多千里马竞相奔腾	42
习近平：全面从严治党永远在路上	42
习近平：实体经济是经济发展的根基	43
习近平：把国有企业做强做优做大	43
习近平：形成风清气正的良好政治生态	43
习近平：夯实农业这个基础	44
习近平：脱贫攻坚需要下一番“绣花”功夫	44
习近平：把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”	44
习近平：谋长远之策、行固本之举	45
习近平：多解决群众牵肠挂肚的问题	45
习近平：像石榴籽那样紧紧抱在一起	45
习近平：推动科技兴军	46
习近平：建立军民融合创新体系	46
李克强：持续推进大众创业、万众创新	47
李克强：要推进农业供给侧结构性改革，培育农业农村发展新动能	47

李克强：全面深化改革，推出一批标志性、支柱性改革举措	47
李克强：我们注重保障和改善民生，人民群众获得感增强	48
李克强：我国发展到现在这个阶段，不靠改革创新没有出路	48
李克强：加快新旧动能接续转换，强化创新引领，促进产业转型和经济升级	50
李克强：要始终把就业放在民生工作的突出位置，千方百计增加就业岗位	50
李克强：统筹谋划推动西藏工作，使发展与稳定相辅相成	50
李克强：加快补上民生领域“短板”，提高基本公共服务水平 . .	50
李克强：把“输血”和“造血”紧密结合，加大脱贫攻坚力度 . .	50
李克强：尤其要推动贫困地区、革命老区、民族边疆地区加快脱贫	52
李克强：在扩大开放中积极参与国际合作与竞争，培育新优势 . .	52
李克强：发挥好在“一带一路”建设中的重要节点作用，推动向西开放	52
李克强：壮大现代物流、农村电商等新业态	53
李克强：努力在中部地区崛起中走在前列，在长江经济带建设中发挥重要支撑作用	53
李克强：以推进供给侧结构性改革为主线，深化“放管服”改革	53
李克强：全球化和世界的和平发展合作是一体的、不可分的	54
李克强：我们要通过“互联网+政务服务”，让群众少跑腿、少烦心、多顺心	54
★图解：习总书记 4 年 24 次“下团组”年年提哪 6 件大事	56
★图解：2017 年全国两会总理记者会的“12 个最”	60
★习近平：我国广大知识分子要主动担当积极作为	65
★关于教育系统学习贯彻习近平总书记看望参加政协会议的民进、农	

工党、九三学社委员时讲话精神的通知	68
★代表委员发言选编	72
李鸿忠：坚定改革正确方向不动摇	72
陈宝生：教育改革要精准发力	72
李家俊：为知识分子干事创业营造环境	75
刘建平：研究制定《工程教育法》，支撑服务制造强国战略	76
林建华：高校首先应做好学术而不是自己办企业	79
龚克：重视和推进生态文明教育	79
李元元：高校人才流动须合理有序	80
陈十一：理工类大学也要有人文情怀	80
钱锋：扭转工科教师队伍“非工化”趋向	80
傅永春：整合校内外资源释放大学活力	81
罗伟其：对人才考核要看成果的增量	82
刘川生：高校思政教育要强化互联网思维	82
★专题聚焦：“双一流”建设	84
“双一流”建设的核心是“育人”	84
三位大学校长“论剑”双一流	86
中国特色是高等教育发展的“根”和“魂”	91
让高校“双一流”建设更接地气	93
“双一流”：怎么看，怎么干	94

政府工作报告（摘要）

过去一年“十三五”实现了良好开局

过去一年，我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民迎难而上，砥砺前行，推动经济社会持续健康发展。党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。各地区、各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，推动全面建成小康社会取得新的重要进展，全面深化改革迈出重大步伐，全面依法治国深入实施，全面从严治党纵深推进，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，“十三五”实现了良好开局。

——经济运行缓中趋稳、稳中向好。国内生产总值达到74.4万亿元，增长6.7%，名列世界前茅，对全球经济增长的贡献率超过30%。居民消费价格上涨2%。工业企业利润由上年下降2.3%转为增长8.5%，单位国内生产总值能耗下降5%，经济发展的质量和效益明显提高。

——就业增长超出预期。全年城镇新增就业1314万人。高校毕业生就业创业人数再创新高。年末城镇登记失业率4.02%，为多年来最低。13亿多人口的发展中大国，就业比较充分，十分不易。

——改革开放深入推进。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，供给侧结构性改革初见成效。对外开放推出新举措，“一带一路”建设进展快速，一批重大工程和国际产能合作项目落地。

——经济结构加快调整。消费在经济增长中发挥主要拉动作用。服务业增加值占国内生产总值比重上升到51.6%。高技术产业、装备制造业较快增长。农业稳中调优，粮食再获丰收。

——发展新动能不断增强。创新驱动发展战略深入实施。科技领域取得一批国际领先的重大成果。新兴产业蓬勃兴起，传统产业加快转型升级。大众创业、万众创新广泛开展，全年新登记企业增长 24.5%，平均每天新增 1.5 万户，加上个体工商户等，各类市场主体每天新增 4.5 万户。新动能正在撑起发展新天地。

——基础设施支撑能力持续提升。高速铁路投产里程超过 1900 公里，新建改建高速公路 6700 多公里、农村公路 29 万公里。城市轨道交通、地下综合管廊建设加快。新开工重大水利工程 21 项。新增第四代移动通信用户 3.4 亿、光缆线路 550 多万公里。

——人民生活继续改善。全国居民人均可支配收入实际增长 6.3%。农村贫困人口减少 1240 万，易地扶贫搬迁人口超过 240 万。棚户区住房改造 600 多万套，农村危房改造 380 多万户。国内旅游快速增长，出境旅游超过 1.2 亿人次，城乡居民生活水平有新的提高。

我国成功主办二十国集团领导人杭州峰会，推动取得一系列开创性、引领性、机制性重要成果，在全球经济治理中留下深刻的中国印记。

回顾过去一年，走过的路很不寻常。我们面对的是世界经济和贸易增速 7 年来最低、国际金融市场波动加剧、地区和全球性挑战突发多发的外部环境，面对的是国内结构性问题突出、风险隐患显现、经济下行压力加大的多重困难，面对的是改革进入攻坚期、利益关系深刻调整、影响社会稳定因素增多的复杂局面。在这种情况下，经济能够稳住很不容易，出现诸多向好变化更为难得。这再次表明，中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，中国经济有潜力、有韧性、有优势，中国的发展前景一定会更好。

过去一年继续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间

过去一年，我们继续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间。

去年宏观调控面临多难抉择，我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是依靠改革创新来稳增长、调结构、防风险，在区间调控基础上，加强定向调控、相机调控。积极的财政政策力度加大，增加的财政赤字主要用于减税降费。全面推开营改增试点，全年降低企业税负5700多亿元，所有行业实现税负只减不增。制定实施中央与地方增值税收入划分过渡方案，确保地方既有财力不变。扩大地方政府存量债务置换规模，降低利息负担约4000亿元。稳健的货币政策灵活适度，广义货币M2增长11.3%，低于13%左右的预期目标。综合运用多种货币政策工具，支持实体经济发展。实施促进消费升级措施。出台鼓励民间投资等政策，投资出现企稳态势。分类调控房地产市场。加强金融风险防控，人民币汇率形成机制进一步完善，保持了在合理均衡水平上的基本稳定，维护了国家经济金融安全。

过去一年着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善

过去一年，我们着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善。

以钢铁、煤炭行业为重点去产能，全年退出钢铁产能超过6500万吨、煤炭产能超过2.9亿吨，超额完成年度目标任务，分流职工得到较好安置。支持农民工在城镇购房，提高棚改货币化安置比例，房地产去库存取得积极成效。推动企业兼并重组，发展直接融资，实施市场化法治化债转股，工业企业资产负债率有所下降。着眼促进企业降成本，出台减税降费、降低“五险一金”缴费比例、下调用电价格等举措。加大补短板力度，办了一批当前急需又利长远的大事。

过去一年大力深化改革开放，发展活力进一步增强

过去一年，我们大力深化改革开放，发展活力进一步增强。

全面深化改革，推出一批标志性、支柱性改革举措。围绕处理好政府和市场关系这一经济体制改革的核心问题，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革。在提前完成本届政府减少行政审批事项三分之一目标的基础上，去年又取消 165 项国务院部门及其指定地方实施的审批事项，清理规范 192 项审批中介服务事项、220 项职业资格许可认定事项。深化商事制度改革。全面推行“双随机、一公开”，增强事中事后监管的有效性，推进“互联网+政务服务”。推动国有企业调整重组和混合所有制改革。建立公平竞争审查制度。深化资源税改革。完善农村土地“三权分置”办法，建立贫困退出机制。推进科技管理体制改，扩大高校和科研院所自主权，出台以增加知识价值为导向的分配政策。放开养老服务市场。扩大公立医院综合改革试点，深化药品医疗器械审评审批制度改革。制定自然资源统一确权登记办法，开展省以下环保机构监测监察执法垂直管理、耕地轮作休耕改革等试点，全面推行河长制，健全生态保护补偿机制。改革为经济社会发展增添了新动力。

积极扩大对外开放。推进“一带一路”建设，与沿线国家加强战略对接、务实合作。人民币正式纳入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。“深港通”开启。完善促进外贸发展措施，新设 12 个跨境电子商务综合试验区，进出口逐步回稳。推广上海等自贸试验区改革创新成果，新设 7 个自贸试验区。除少数实行准入特别管理措施领域外，外资企业设立及变更一律由审批改为备案管理。实际使用外资 1300 多亿美元，继续位居发展中国家首位。

过去一年强化创新引领，新动能快速成长

过去一年，我们强化创新引领，新动能快速成长。

深入推进“互联网+”行动和国家大数据战略，全面实施《中国制造 2025》，落实和完善“双创”政策措施。部署启动面向 2030

年的科技创新重大项目，支持北京、上海建设具有全球影响力的科技创新中心，新设6个国家自主创新示范区。国内有效发明专利拥有量突破100万件，技术交易额超过1万亿元。科技进步贡献率上升到56.2%，创新对发展的支撑作用明显增强。

过去一年促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成

过去一年，我们促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成。

深入实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，启动建设一批重点项目。编制西部大开发“十三五”规划，实施新一轮东北振兴战略，推动中部地区崛起，支持东部地区率先发展。加快推进新型城镇化，深化户籍制度改革，全面推行居住证制度，又有1600万人进城落户。发展的协同叠加效应不断显现。

过去一年加强生态文明建设，绿色发展取得新进展

过去一年，我们加强生态文明建设，绿色发展取得新进展。

制定实施生态文明建设目标评价考核办法，建设国家生态文明试验区。强化大气污染治理，二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降5.6%和4%，74个重点城市细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度下降9.1%。优化能源结构，清洁能源消费比重提高1.7个百分点，煤炭消费比重下降2个百分点。推进水污染防治，出台土壤污染防治行动计划。开展中央环境保护督察，严肃查处一批环境违法案件，推动了环保工作深入开展。

过去一年注重保障和改善民生，人民群众获得感增强

过去一年，我们注重保障和改善民生，人民群众获得感增强。

在财政收支压力加大情况下，民生投入继续增加。出台新的就业创业政策，扎实做好重点人群、重点地区就业工作。全面推进脱贫攻坚，全国财政专项扶贫资金投入超过1000亿元。提高低保、优抚、

退休人员基本养老金等标准，为 1700 多万困难和重度残疾人发放生活或护理补贴。财政性教育经费支出占国内生产总值比例继续超过 4%。重点高校招收贫困地区农村学生人数增长 21.3%。免除农村贫困家庭学生普通高中学杂费。全年资助各类学校家庭困难学生 8400 多万人次。整合城乡居民基本医保制度，提高财政补助标准。增加基本公共卫生服务经费。实现大病保险全覆盖，符合规定的省内异地就医住院费用可直接结算。加强基层公共文化服务。实施全民健身计划，体育健儿在里约奥运会、残奥会上再创佳绩。去年部分地区特别是长江流域发生严重洪涝等灾害，通过及时有力开展抢险救灾，紧急转移安置 900 多万人次，最大限度降低了灾害损失，恢复重建有序进行。

过去一年推进政府建设和治理创新，社会保持和谐稳定

过去一年，我们推进政府建设和治理创新，社会保持和谐稳定。

国务院提请全国人大常委会审议法律议案 13 件，制定修订行政法规 8 件。完善公共决策吸纳民意机制，认真办理人大代表建议和政协委员提案。推进政务公开，省级政府部门权力和责任清单全面公布。加大督查问责力度，组织开展第三次国务院大督查，对去产能、民间投资等政策落实情况进行专项督查和第三方评估，严肃查处一些地区违规新建钢铁项目、生产销售“地条钢”等行为。加强安全生产工作，事故总量和重特大事故数量继续下降。强化社会治安综合治理，依法打击违法犯罪，有力维护了国家安全和公共安全。

扎实开展“两学一做”学习教育，认真落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”。依法惩处一批腐败分子，反腐败斗争形成压倒性态势。

过去一年中国特色大国外交卓有成效

过去一年，中国特色大国外交卓有成效。

习近平主席等国家领导人出访多国，出席亚太经合组织领导人非正式会议、上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、核安全峰会、联大系列高级别会议、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动。成功举办澜沧江—湄公河合作首次领导人会议。同主要大国协调合作得到加强，同周边国家全面合作持续推进，同发展中国家友好合作不断深化，同联合国等国际组织联系更加密切。积极促进全球治理体系改革与完善。推动《巴黎协定》生效。经济外交、人文交流成果丰硕。坚定维护国家领土主权和海洋权益。中国作为负责任大国，在国际和地区事务中发挥了建设性作用，为世界和平与发展作出了重要贡献。

经济社会发展中还存在不少困难和问题

在充分肯定去年成绩的同时，我们也清醒看到，经济社会发展中还存在不少困难和问题。

经济增长内生动力仍需增强，部分行业产能过剩严重，一些企业生产经营困难较多，地区经济走势分化，财政收支矛盾较大，经济金融风险隐患不容忽视。环境污染形势依然严峻，特别是一些地区严重雾霾频发，治理措施需要进一步加强。在住房、教育、医疗、养老、食品药品安全、收入分配等方面，人民群众还有不少不满意的地方。煤矿、建筑、交通等领域发生了一些重大安全事故，令人痛心。

政府工作存在不足，有些改革举措和政策落实不到位，涉企收费多、群众办事难等问题仍较突出，行政执法中存在不规范不公正不文明现象，少数干部懒政怠政、推诿扯皮，一些领域腐败问题时有发生。我们一定要直面挑战，敢于担当，全力以赴做好政府工作，不辱历史使命，不负人民重托。

今年政府工作总体要求

今年将召开中国共产党第十九次全国代表大会，是党和国家事业发展中具有重大意义的一年。

做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策思路，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加强预期引导，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

今年我国发展面临的困难挑战和有利条件

综合分析国内外形势，我们要做好应对更加复杂严峻局面的充分准备。

世界经济增长低迷态势仍在延续，“逆全球化”思潮和保护主义倾向抬头，主要经济体政策走向及外溢效应变数较大，不稳定不确定因素明显增加。我国发展处在爬坡过坎的关键阶段，经济运行存在不少突出矛盾和问题。

困难不容低估，信心不可动摇。我国物质基础雄厚、人力资源充裕、市场规模庞大、产业配套齐全、科技进步加快、基础设施比较完善，经济发展具有良好支撑条件，宏观调控还有不少创新手段和政策储备。

我们坚信，有党的坚强领导，坚持党的基本路线，坚定不移走中国特色社会主义道路，依靠人民群众的无穷创造力，万众一心、奋力拼搏，我国发展一定能够创造新的辉煌。

今年发展的主要预期目标

今年发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 6.5%左右，在实际工作中争取更好结果；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇登记失业率 4.5%以内；进出口回稳向好，国际收支基本平衡；居民收入和经济增长基本同步；单位国内生产总值能耗下降 3.4%以上，主要污染物排放量继续下降。

今年的经济增长预期目标，符合经济规律和客观实际，有利于引导和稳定预期、调整结构，也同全面建成小康社会要求相衔接。稳增长的重要目的是为了保就业、惠民生。今年就业压力加大，要坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策。城镇新增就业预期目标比去年多 100 万人，突出了更加重视就业的导向。从经济基本面和就业吸纳能力看，这一目标通过努力是能够实现的。

今年要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，在区间调控基础上加强定向调控、相机调控，提高预见性、精准性和有效性，注重消费、投资、区域、产业、环保等政策的协调配合，确保经济运行在合理区间。

财政政策要更加积极有效。今年赤字率拟按 3%安排，财政赤字 2.38 万亿元，比去年增加 2000 亿元。其中，中央财政赤字 1.55 万亿元，地方财政赤字 8300 亿元。安排地方专项债券 8000 亿元，继续发行地方政府置换债券。今年赤字率保持不变，主要是为了进一步减税降费，全年再减少企业税负 3500 亿元左右、涉企收费约 2000 亿元，一定要让市场主体有切身感受。财政预算安排要突出重点、有保有压，加大力度补短板、惠民生。对地方一般性转移支付规模增长 9.5%，

重点增加均衡性转移支付和困难地区财力补助。压缩非重点支出，减少对绩效不高项目的预算安排。各级政府要坚持过紧日子，中央部门要带头，一律按不低于5%的幅度压减一般性支出，决不允许增加“三公”经费，挤出更多资金用于减税降费，坚守节用裕民的正道。

货币政策要保持稳健中性。今年广义货币M2和社会融资规模余额预期增长均为12%左右。要综合运用货币政策工具，维护流动性基本稳定，合理引导市场利率水平，疏通传导机制，促进金融资源更多流向实体经济，特别是支持“三农”和小微企业。坚持汇率市场化改革方向，保持人民币在全球货币体系中的稳定地位。

做好今年政府工作的原则要求

做好今年政府工作，要把握好以下几点。

一是贯彻稳中求进工作总基调，保持战略定力。稳是大局，要着力稳增长、保就业、防风险，守住金融安全、民生保障、环境保护等方面的底线，确保经济社会大局稳定。在稳的前提下要勇于进取，深入推进改革，加快结构调整，敢于啃“硬骨头”，努力在关键领域取得新进展。

二是坚持以推进供给侧结构性改革为主线。必须把改善供给侧结构作为主攻方向，通过简政减税、放宽准入、鼓励创新，持续激发微观主体活力，减少无效供给、扩大有效供给，更好适应和引导需求。这是一个化蛹成蝶的转型升级过程，既充满希望又伴随阵痛，既非常紧迫又艰巨复杂。要勇往直前，坚决闯过这个关口。

三是适度扩大总需求并提高有效性。我国内需潜力巨大，扩内需既有必要也有可能，关键是找准发力点。要围绕改善民生来扩大消费，着眼补短板、增后劲来增加投资，使扩内需更加有效、更可持续，使供给侧改革和需求侧管理相辅相成、相得益彰。

四是依靠创新推动新旧动能转换和结构优化升级。我国发展到现在这个阶段，不靠改革创新没有出路。我们拥有世界上数量最多、素质较高的劳动力，有最大规模的科技和专业技能人才队伍，蕴藏着巨大的创新潜能。要坚持以改革开放为动力、以人力人才资源为支撑，加快创新发展，培育壮大新动能、改造提升传统动能，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。

五是着力解决人民群众普遍关心的突出问题。政府的一切工作都是为了人民，要践行以人民为中心的发展思想，把握好我国处于社会主义初级阶段的基本国情。对群众反映强烈、期待迫切的问题，有条件的要抓紧解决，把好事办好；一时难以解决的，要努力创造条件逐步加以解决。我们要咬定青山不放松，持之以恒为群众办实事、解难事，促进社会公平正义，把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上。

用改革的办法深入推进“三去一降一补”

面对今年艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们要用改革的办法深入推进“三去一降一补”。要在巩固成果基础上，针对新情况新问题，完善政策措施，努力取得更大成效。

扎实有效去产能。今年要再压减钢铁产能5000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨以上。同时，要淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上，以防范化解煤电产能过剩风险，提高煤电行业效率，为清洁能源发展腾空间。要严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，更多运用市场化法治化手段，有效处置“僵尸企业”，推动企业兼并重组、破产清算，坚决淘汰不达标的落后产能，严控过剩行业新上产能。去产能必须安置好职工，中央财政专项奖补资金要及时拨付，地方和企业要落实相关资金与措施，确保分流职工就业有出路、生活有保障。

因城施策去库存。目前三四线城市房地产库存仍然较多，要支持居民自住和进城人员购房需求。坚持住房的居住属性，落实地方政府主体责任，加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障。加强房地产市场分类调控，房价上涨压力大的城市要合理增加住宅用地，规范开发、销售、中介等行为。目前城镇还有几千万人居住在条件简陋的棚户区，要持续进行改造。今年再完成棚户区住房改造 600 万套，继续发展公租房，因地制宜提高货币化安置比例，加强配套设施建设和公共服务，让更多住房困难家庭告别棚户区，让广大人民群众在住有所居中创造新生活。

积极稳妥去杠杆。我国非金融企业杠杆率较高，这与储蓄率高、以信贷为主的融资结构有关。要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重。促进企业盘活存量资产，推进资产证券化，支持市场化法治化债转股，加大股权融资力度，强化企业特别是国有企业财务杠杆约束，逐步将企业负债降到合理水平。

多措并举降成本。扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围，年应纳税所得额上限由 30 万元提高到 50 万元；科技型中小企业研发费用加计扣除比例由 50% 提高到 75%，千方百计使结构性减税力度和效应进一步显现。名目繁多的收费使许多企业不堪重负，要大幅降低非税负担。一是全面清理规范政府性基金，取消城市公用事业附加等基金，授权地方政府自主减免部分基金。二是取消或停征中央涉企行政事业性收费 35 项，收费项目再减少一半以上，保留的项目要尽可能降低收费标准。各地也要削减涉企行政事业性收费。三是减少政府定价的涉企经营性收费，清理取消行政审批中介服务违规收费，推动降低金融、铁路货运等领域涉企经营性收费，加强对市场调节类经营服务性收费的监管。四是继续适当降低“五险一金”有关缴费比例。

五是通过深化改革、完善政策，降低企业制度性交易成本，降低用能、物流等成本。各有关部门和单位都要舍小利顾大义，使企业轻装上阵，创造条件形成我国竞争新优势。

精准加力补短板。要针对严重制约经济社会发展和民生改善的突出问题，结合实施“十三五”规划确定的重大项目，加大补短板力度，加快提升公共服务、基础设施、创新发展、资源环境等支撑能力。

贫困地区和贫困人口是全面建成小康社会最大的短板。要深入实施精准扶贫精准脱贫，今年再减少农村贫困人口 1000 万以上，完成易地扶贫搬迁 340 万人。中央财政专项扶贫资金增长 30% 以上。加强集中连片特困地区、革命老区开发，改善基础设施和公共服务，推动特色产业发展、劳务输出、教育和健康扶贫，实施贫困村整体提升工程，增强贫困地区和贫困群众自我发展能力。推进贫困县涉农资金整合，强化资金和项目监管。创新扶贫协作机制，支持社会力量参与扶贫。切实落实脱贫攻坚责任制，实施最严格的评估考核，严肃查处假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫，确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

深化重要领域和关键环节改革

深化重要领域和关键环节改革。要全面深化各领域改革，加快推进基础性、关键性改革，增强内生发展动力。

持续推进政府职能转变。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，必须深化简政放权、放管结合、优化服务改革。这是政府自身的一场深刻革命，要继续以壮士断腕的勇气，坚决披荆斩棘向前推进。全面实行清单管理制度，制定国务院部门权力和责任清单，扩大市场准入负面清单试点，减少政府的自由裁量权，增加市场的自主选择权。清理取消一批生产和经营许可证。深化商事制度改革，实行多证合一，扩大“证照分离”改革试点。完善事中事后监管制度，

实现“双随机、一公开”监管全覆盖，推进综合行政执法。加快国务院部门和地方政府信息系统互联互通，形成全国统一政务服务平台。我们一定要让企业和群众更多感受到“放管服”改革成效，着力打通“最后一公里”，坚决除烦苛之弊、施公平之策、开便利之门。

继续推进财税体制改革。落实和完善全面推开营改增试点政策。简化增值税税率结构，今年由四档税率简并至三档，营造简洁透明、更加公平的税收环境，进一步减轻企业税收负担。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，加快制定收入划分总体方案，健全地方税体系，规范地方政府举债行为。深入推进政府预决算公开，倒逼沉淀资金盘活，提高资金使用效率，每一笔钱都要花在明处、用出实效。

抓好金融体制改革。促进金融机构突出主业、下沉重心，增强服务实体经济能力，防止脱实向虚。鼓励大中型商业银行设立普惠金融事业部，国有大型银行要率先做到，实行差别化考核评价办法和支持政策，有效缓解中小微企业融资难、融资贵问题。发挥好政策性开发性金融作用，强化农村信用社服务“三农”功能。深化多层次资本市场改革，完善主板市场基础性制度，积极发展创业板、新三板，规范发展区域性股权市场。拓宽保险资金支持实体经济渠道。大力发展绿色金融。当前系统性风险总体可控，但对不良资产、债券违约、影子银行、互联网金融等累积风险要高度警惕。稳妥推进金融监管体制改革，有序化解处置突出风险点，整顿规范金融秩序，筑牢金融风险“防火墙”。我国经济基本面好，商业银行资本充足率、拨备覆盖率比较高，可动用的工具和手段多。对守住不发生系统性金融风险的底线，我们有信心和底气、有能力和办法。

加快推进国企国资改革。要以提高核心竞争力和资源配置效率为目标，形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。今年要基本完成公司制改革。深化混合所有制改革，在电力、石

油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。抓好电力和石油天然气体制改革，开放竞争性业务。持续推进国有企业瘦身健体、提质增效，抓紧剥离办社会职能，解决历史遗留问题。推进国有资本投资、运营公司改革试点。改善和加强国有资产监管，确保资产保值增值，把人民的共同财富切实守护好、发展好。

更好激发非公有制经济活力。深入落实支持非公有制经济发展的政策措施。加快构建新型政商关系。鼓励非公有制企业参与国有企业改革。坚持权利平等、机会平等、规则平等，进一步放宽非公有制经济市场准入。凡法律法规未明确禁入的行业和领域，都要允许各类市场主体平等进入；凡向外资开放的行业和领域，都要向民间资本开放；凡影响市场公平竞争的不合理行为，都要坚决制止。

加强产权保护制度建设。保护产权就是保护劳动、保护发明创造、保护和发展生产力。要加快完善产权保护制度，依法保障各种所有制经济组织和公民财产权，激励人们创业创新创富，激发和保护企业家精神，使企业家安心经营、放心投资。对于侵害企业产权的行为，必须严肃查处、有错必纠。

大力推进社会体制改革。深化收入分配制度配套改革。稳步推动养老保险制度改革，划转部分国有资本充实社保基金。深化医疗、医保、医药联动改革。全面推开公立医院综合改革，全部取消药品加成，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付方式等改革。深入推进教育、文化和事业单位等改革，把社会领域的巨大发展潜力充分释放出来。

深化生态文明体制改革。完善主体功能区制度和生态补偿机制，建立资源环境监测预警机制，开展健全国家自然资源资产管理体制试点，出台国家公园体制总体方案，为生态文明建设提供有力制度保障。

进一步释放国内需求潜力

进一步释放国内需求潜力。推动供给结构和需求结构相适应、消费升级和有效投资相促进、区域城乡发展相协调，增强内需对经济增长的持久拉动作用。

促进消费稳定增长。适应消费需求变化，完善政策措施，改善消费环境。一要加快发展服务消费。开展新一轮服务业综合改革试点，支持社会力量提供教育、养老、医疗等服务。推动服务业模式创新和跨界融合，发展医养结合、文化创意等新兴消费。完善旅游设施和服务，大力发展乡村、休闲、全域旅游。扩大数字家庭、在线教育等信息消费。促进电商、快递进社区进农村，推动实体店销售和网购融合发展。二要增加高品质产品消费。引导企业增品种、提品质、创品牌，扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围，更好满足消费升级需求。三要整顿和规范市场秩序。严肃查处假冒伪劣、虚假广告、价格欺诈等行为，加强消费者权益保护，让群众花钱消费少烦心、多舒心。

积极扩大有效投资。引导资金更多投向补短板、调结构、促创新、惠民生的领域。今年要完成铁路建设投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元，再开工 15 项重大水利工程，继续加强轨道交通、民用航空、电信基础设施等重大项目建设。中央预算内投资安排 5076 亿元。落实和完善促进民间投资的政策措施。深化政府和社会资本合作，完善相关价格、税费等优惠政策，政府要带头讲诚信，决不能随意改变约定，决不能“新官不理旧账”。

优化区域发展格局。统筹推进三大战略和“四大板块”发展，实施好相关规划，研究制定新举措。推动国家级新区、开发区、产业园区等创新发展。支持资源枯竭、生态严重退化等地区经济转型发展。优化空域资源配置。推进海洋经济示范区建设，加快建设海洋强国，坚决维护国家海洋权益。

扎实推进新型城镇化。深化户籍制度改革，今年实现进城落户1300万人以上，加快居住证制度全覆盖。支持中小城市和特色小城镇发展，推动一批具备条件的县和特大镇有序设市，发挥城市群辐射带动作用。推进建筑业改革发展，提高设计水平和工程质量。统筹城市地上地下建设，再开工建设城市地下综合管廊2000公里以上，启动消除城区重点易涝区段三年行动，推进海绵城市建设，使城市既有“面子”、更有“里子”。

以创新引领实体经济转型升级

以创新引领实体经济转型升级。实体经济从来都是我国发展的根基，当务之急是加快转型升级。要深入实施创新驱动发展战略，推动实体经济优化结构，不断提高质量、效益和竞争力。

提升科技创新能力。完善对基础研究和原创性研究的长期稳定支持机制，建设国家重大科技基础设施和技术创新中心，打造科技资源开放共享平台。推进全面改革创新试验。切实落实高校和科研院所自主权，落实股权期权和分红等激励政策，落实科研经费和项目管理体制改革，让科研人员不再为杂事琐事分心劳神。开展知识产权综合改革试点，完善知识产权创造、保护和运用体系。深化人才发展体制改革，实施更加有效的人才引进政策，广聚天下英才，充分激发科研人员积极性，定能成就创新大业。

加快培育壮大新兴产业。全面实施战略性新兴产业发展规划，加快新材料、人工智能、集成电路、生物制药、第五代移动通信等技术研发和转化，做大做强产业集群。支持和引导分享经济发展，提高社会资源利用效率，便利人民群众生活。本着鼓励创新、包容审慎原则，制定新兴产业监管规则。深化统计管理体制改革，健全新兴产业统计。在互联网时代，各领域发展都需要速度更快、成本更低的信息网络。今年网络提速降费要迈出更大步伐，年内全部取消手机国内长途和漫

游费，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途电话费，推动“互联网+”深入发展、促进数字经济加快成长，让企业广泛受益、群众普遍受惠。

大力改造提升传统产业。深入实施《中国制造2025》，加快大数据、云计算、物联网应用，以新技术新业态新模式，推动传统产业生产、管理和营销模式变革。把发展智能制造作为主攻方向，推进国家智能制造示范区、制造业创新中心建设，深入实施工业强基、重大装备专项工程，大力发展先进制造业，推动中国制造向中高端迈进。完善制造强国建设政策体系，以多种方式支持技术改造，促进传统产业焕发新的蓬勃生机。

持续推进大众创业、万众创新。“双创”是以创业创新带动就业的有效方式，是推动新旧动能转换和经济结构升级的重要力量，是促进机会公平和社会纵向流动的现实渠道，要不断引向深入。新建一批“双创”示范基地，鼓励大企业和科研院所、高校设立专业化众创空间，加强对创新型中小微企业支持，打造面向大众的“双创”全程服务体系，使各类主体各展其长、线上线下良性互动，使小企业铺天盖地、大企业顶天立地，市场活力和社会创造力竞相迸发。

全面提升质量水平。广泛开展质量提升行动，加强全面质量管理，健全优胜劣汰质量竞争机制。质量之魂，存于匠心。要大力弘扬工匠精神，厚植工匠文化，恪尽职业操守，崇尚精益求精，培育众多“中国工匠”，打造更多享誉世界的“中国品牌”，推动中国经济发展进入质量时代。

促进农业稳定发展和农民持续增收

促进农业稳定发展和农民持续增收。深入推进农业供给侧结构性改革，完善强农惠农政策，拓展农民就业增收渠道，保障国家粮食安

全，推动农业现代化与新型城镇化互促共进，加快培育农业农村发展新动能。

推进农业结构调整。引导农民根据市场需求发展生产，增加优质绿色农产品供给，扩大优质水稻、小麦生产，适度调减玉米种植面积，粮改饲试点面积扩大到 1000 万亩以上。鼓励多渠道消化玉米库存。支持主产区发展农产品精深加工，拓展产业链价值链，打造农村一二三产业融合发展新格局。

加强现代农业建设。加快推进农产品标准化生产和品牌创建，打造粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和现代农业产业园。推进土地整治，大力改造中低产田，新增高效节水灌溉面积 2000 万亩。发展多种形式适度规模经营，是中国特色农业现代化的必由之路，离不开农业保险有力保障。今年在 13 个粮食主产省选择部分县市，对适度规模经营农户实施大灾保险，调整部分财政救灾资金予以支持，提高保险理赔标准，完善农业再保险体系，以持续稳健的农业保险助力现代农业发展。

深化农村改革。稳步推进农村集体产权制度改革，深化农村土地制度改革试点，赋予农民更多财产权利。完善粮食等农产品价格形成机制和收储制度，推进农业水价综合改革。深化集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革。健全农村“双创”促进机制，支持农民工返乡创业，鼓励高校毕业生、退役军人、科技人员到农村施展才华。

加强农村公共设施建设。新建改建农村公路 20 万公里。实现农村稳定可靠供电服务和平原地区机井通电全覆盖。完成 3 万个行政村通光纤。提高农村饮水安全供水保证率。加大农村危房改造力度。深入推进农村人居环境整治，建设既有现代文明、又具田园风光的美丽乡村。

积极主动扩大对外开放

积极主动扩大对外开放。面对国际环境新变化和国内发展新要求，要进一步完善对外开放战略布局，加快构建开放型经济新体制，推动更深层次更高水平的对外开放。

扎实推进“一带一路”建设。坚持共商共建共享，加快陆上经济走廊和海上合作支点建设，构建沿线大通关合作机制。深化国际产能合作，带动我国装备、技术、标准、服务走出去，实现优势互补。加强教育、文化、旅游等领域交流合作。高质量办好“一带一路”国际合作高峰论坛，同奏合作共赢新乐章。

促进外贸继续回稳向好。落实和完善进出口政策，推动优进优出。扩大出口信用保险覆盖面，对成套设备出口融资应保尽保。设立服务贸易创新发展引导基金。支持市场采购贸易、外贸综合服务企业发展。加快外贸转型升级示范基地建设。促进加工贸易向产业链中高端延伸、向中西部地区梯度转移。推广国际贸易“单一窗口”，实现全国通关一体化。增加先进技术、设备和关键零部件进口，促进贸易平衡发展和国内产业加快升级。

大力优化外商投资环境。修订外商投资产业指导目录，进一步放宽服务业、制造业、采矿业外资准入。支持外商投资企业在国内上市、发债，允许参与国家科技计划项目。在资质许可、标准制定、政府采购、享受《中国制造 2025》政策等方面，对内外资企业一视同仁。地方政府可在法定权限范围内，制定出台招商引资优惠政策。高标准高水平建设 11 个自贸试验区，全面推广成熟经验。引导对外投资健康规范发展，提升风险防范能力。中国开放的大门会越开越大，必将继续成为最富吸引力的外商投资目的地。

推进国际贸易和投资自由化便利化。经济全球化符合世界各国的根本利益。中国将坚定不移推动全球经济合作，维护多边贸易体制主渠道地位，积极参与多边贸易谈判。我们愿与有关国家一道，推动中

国—东盟自贸区升级议定书全面生效实施，早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判，推进亚太自贸区建设。继续与有关国家和地区商谈投资贸易协定。中国是负责任的国家，作出的承诺一直认真履行，应有的权益将坚决捍卫。

加大生态环境保护治理力度

加大生态环境保护治理力度。加快改善生态环境特别是空气质量，是人民群众的迫切愿望，是可持续发展的内在要求。必须科学施策、标本兼治、铁腕治理，努力向人民群众交出合格答卷。

坚决打好蓝天保卫战。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降3%，重点地区细颗粒物（PM_{2.5}）浓度明显下降。一要加快解决燃煤污染问题。全面实施散煤综合治理，推进北方地区冬季清洁取暖，完成以电代煤、以气代煤300万户以上，全部淘汰地级以上城市建成区燃煤小锅炉。加大燃煤电厂超低排放和节能改造力度，东中部地区要分别于今明两年完成，西部地区于2020年完成。抓紧解决机制和技术问题，优先保障可再生能源发电上网，有效缓解弃水、弃风、弃光状况。加快秸秆资源化利用。二要全面推进污染源治理。开展重点行业污染治理专项行动。对所有重点工业污染源，实行24小时在线监控。明确排放不达标企业最后达标时限，到期不达标的坚决依法关停。三要强化机动车尾气治理。基本淘汰黄标车，加快淘汰老旧机动车，对高排放机动车进行专项整治，鼓励使用清洁能源汽车。在重点区域加快推广使用国六标准燃油。四要有效应对重污染天气。加强对雾霾形成机理研究，提高应对的科学性和精准性。扩大重点区域联防联控范围，强化应急措施。五要严格环境执法和督查问责。对偷排、造假的，必须严厉打击；对执法不力、姑息纵容的，必须严肃追究；对空气质量恶化、应对不力的，必须严格问责。治理雾霾人人有责，

贵在行动、成在坚持。全社会不懈努力，蓝天必定会一年比一年多起来。

强化水、土壤污染防治。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降 2%。抓好重点流域区域水污染和农业面源污染防治。开展土壤污染详查，分类制定实施治理措施。加强城乡环境综合整治，普遍推行垃圾分类制度。培育壮大节能环保产业，使环境改善与经济发展实现双赢。

推进生态保护和建设。抓紧划定并严守生态保护红线。启动森林质量提升、长江经济带重大生态修复、第二批山水林田湖生态保护工程试点，完成退耕还林还草 1200 万亩以上，积累更多生态财富，构筑可持续发展的绿色长城。

推进以保障和改善民生为重点的社会建设

推进以保障和改善民生为重点的社会建设。民生是为政之要，必须时刻放在心头、扛在肩上。在当前国内外形势严峻复杂的情况下，更要优先保障和改善民生，该办能办的实事要竭力办好，基本民生的底线要坚决兜牢。

大力促进就业创业。完善就业政策，加大就业培训力度，加强对灵活就业、新就业形态的支持。今年高校毕业生 795 万人，再创历史新高，要实施好就业促进、创业引领、基层成长等计划，促进多渠道就业创业。切实做好退役军人安置工作。加大就业援助力度，扶持城镇困难人员、残疾人就业，确保零就业家庭至少有一人稳定就业。我们必须牢牢抓住就业这一民生之本，让人们在劳动中创造财富，在奋斗中实现人生价值。

办好公平优质教育。统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，加快实现城镇义务教育公共服务常住人口全覆盖，持续改善薄弱学校办学条件，扩大优质教育资源覆盖面，不断缩小城乡、区域、校际办

学差距。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生规模。提高博士研究生国家助学金补助标准。推进世界一流大学和一流学科建设。深化高考综合改革试点。加快发展现代职业教育。加强民族教育，办好特殊教育、继续教育、学前教育和老年教育。加强教师队伍建设。制定实施《中国教育现代化 2030》。我们要发展人民满意的教育，以教育现代化支撑国家现代化，使更多孩子成就梦想、更多家庭实现希望。

推进健康中国建设。城乡居民医保财政补助由每人每年 420 元提高到 450 元，同步提高个人缴费标准，扩大用药保障范围。在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算。完善大病保险制度，提高保障水平。全面启动多种形式的医疗联合体建设试点，三级公立医院要全部参与并发挥引领作用，建立促进优质医疗资源上下贯通的考核和激励机制，增强基层服务能力，方便群众就近就医。分级诊疗试点和家庭签约服务扩大到 85% 以上地市。继续提高基本公共卫生服务经费补助标准。及时公开透明有效应对公共卫生事件。保护和调动医务人员积极性。构建和谐医患关系。适应实施全面两孩政策，加强生育医疗保健服务。支持中医药、民族医药事业发展。食品药品安全事关人民健康，必须管得严而又严。要完善监管体制机制，充实基层监管力量，夯实各方责任，坚持源头控制、产管并重、重典治乱，坚决把好人民群众饮食用药安全的每一道关口。

织密扎牢民生保障网。继续提高退休人员基本养老金，确保按时足额发放。稳步提高优抚、社会救助标准，实施好临时救助制度。调整完善自然灾害生活补助机制，全部完成去年洪涝灾害中倒损民房的恢复重建。加强农村留守儿童关爱保护和城乡困境儿童保障。关心帮助孤寡老人。全面落实残疾人“两项补贴”制度。县级政府要建立基本生活保障协调机制，切实做好托底工作，使困难群众心里有温暖、

生活有奔头。锲而不舍解决好农民工工资拖欠问题，决不允许他们的辛勤付出得不到应有回报。

发展文化事业和文化产业。加强社会主义精神文明建设，坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。繁荣哲学社会科学和文学艺术创作，发展新闻出版、广播影视、档案等事业。建设中国特色新型智库。加强文物和非物质文化遗产保护利用。大力推动全民阅读，加强科学普及。提高基本公共文化服务均等化水平。加快培育文化产业，加强文化市场监管。推动中国文化走出去。做好冬奥会、冬残奥会筹办工作，统筹群众体育、竞技体育、体育产业发展，广泛开展全民健身，使更多人享受运动快乐、拥有健康体魄。人民身心健康、乐观向上，国家必将充满生机活力。

推动社会治理创新。健全基层群众自治制度，加强城乡社区治理。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。改革完善社会组织管理制度，依法推进公益和慈善事业健康发展，促进专业社会工作、志愿服务发展。切实保障妇女、儿童、老人合法权益。加快社会信用体系建设。加强法治宣传教育和法律服务。落实信访工作责任制，依法及时就地解决群众合理诉求。深化平安中国建设，健全立体化信息化社会治安防控体系，严厉打击暴力恐怖活动，依法惩治黑恶势力犯罪和盗窃、抢劫、电信网络诈骗等多发性犯罪，维护国家安全和社会稳定。严格规范公正文明执法，大力整治社会治安突出问题，全方位提高人民群众安全感。

人命关天，安全至上。必须持之以恒抓好安全生产。加强安全基础设施建设，做好地震、气象、测绘、地质等工作。严格安全生产责任制，全面落实企业主体责任、地方属地管理责任、部门监管责任，坚决遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。

全面加强政府自身建设

全面加强政府自身建设。要坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，加快转变政府职能、提高行政效能，更好为人民服务。

坚持依法全面履职。各级政府及其工作人员要深入贯彻全面依法治国要求，尊崇法治、敬畏法律、依法办事。加大政务公开力度。坚持科学决策、民主决策、依法决策，广泛听取各方面意见包括批评意见。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。作为人民政府，所有工作都要体现人民意愿、维护人民利益、接受人民监督。

始终保持廉洁本色。要认真落实全面从严治党要求，把党风廉政建设和反腐败工作不断引向深入。坚决贯彻落实中央八项规定精神，一以贯之纠正“四风”。加强行政监察和审计监督。保持惩治腐败高压态势，聚焦重点领域，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。广大公务员要持廉守正，干干净净为人民做事。

勤勉尽责干事创业。中国改革发展的巨大成就是广大干部群众实干出来的，再创新业绩还得靠实干。各级政府及其工作人员要干字当头，真抓实干、埋头苦干、结合实际创造性地干，不能简单以会议贯彻会议、以文件落实文件，不能纸上谈兵、光说不练。要充分发挥中央和地方两个积极性，鼓励地方因地制宜、大胆探索，竞相推动科学发展。严格执行工作责任制，特别是对重点任务，要铆紧各方责任、层层传导压力，确保不折不扣落实到位。强化督查问责，严厉整肃庸政懒政怠政行为。健全激励机制和容错纠错机制，给干事者鼓劲，为

担当者撑腰。广大干部要主动作为、动真碰硬，与人民群众同心协力，以实干推动发展，以实干赢得未来。

关于民族、宗教和侨务工作

我国是统一的多民族国家。要坚持和完善民族区域自治制度，认真贯彻党的民族政策，深入开展民族团结进步创建活动。组织好内蒙古自治区成立70周年庆祝活动。加大对民族地区发展支持力度，深入实施兴边富民行动，保护和发展少数民族优秀传统文化，扶持人口较少民族发展，推动各族人民在全面建成小康社会进程中实现共同发展繁荣。各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，中华民族大家庭必将更加幸福安康。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，促进宗教关系和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益，充分发挥他们的独特优势和重要作用，海内外中华儿女的凝聚力和向心力必将不断增强。

关于国防和军队建设

过去一年，国防和军队改革取得重大突破，军队革命化现代化正规化建设取得新进展新成就。新的一年，我们要继续坚持以党在新形势下的强军目标为引领，推进政治建军、改革强军、依法治军，强化练兵备战，坚决有效维护国家主权、安全、发展利益。

坚持党对军队的绝对领导，维护和贯彻军委主席负责制。持续深化国防和军队改革。强化海空边防管控，周密组织反恐维稳、国际维和、远海护航等重要行动。提高国防科技自主创新能力，加快现代后勤建设和装备发展。加强国防动员和后备力量建设。促进经济建设和国防建设协调、平衡、兼容发展，深化国防科技工业体制改革，推动

军民融合深度发展。各级政府要以更加扎实有力的举措，支持国防和军队改革建设，让军政军民团结之树根深、枝繁、叶茂！

关于港澳台工作

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事，确保“一国两制”在香港、澳门实践不动摇、不走样、不变形。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政，发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐。“港独”是没有出路的。要推动内地与港澳深化合作，研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划，发挥港澳独特优势，提升在国家经济发展和对外开放中的地位与功能。我们对香港、澳门保持长期繁荣稳定始终充满信心。

我们要深入贯彻对台大政方针，坚持一个中国原则，维护“九二共识”共同政治基础，维护国家主权和领土完整，维护两岸关系和平发展和台海和平稳定。坚决反对和遏制“台独”分裂活动，绝不允许任何人以任何形式、任何名义把台湾从祖国分裂出去。要持续推进两岸经济社会融合发展，为台湾同胞尤其是青年在大陆学习、就业、创业、生活提供更多便利。两岸同胞要共担民族大义，坚定不移推动祖国和平统一进程，共同创造所有中国人的幸福生活和美好明天。

做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者

面对世界政治经济格局的深刻变化，中国将始终站在和平稳定一边，站在公道正义一边，做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

我们将坚定不移走和平发展道路，坚决维护多边体制的权威性和有效性，反对各种形式的保护主义，深入参与全球治理进程，引导经济全球化朝着更加包容互惠、公正合理的方向发展。推动构筑总体稳定、均衡发展的大国关系框架，着力营造睦邻互信、共同发展的周边

环境，全面提升同发展中国家合作水平，积极提供解决全球性和地区热点问题的建设性方案。加快完善海外权益保护机制和能力建设。

我们愿与国际社会一道，致力构建以合作共赢为核心的新型国际关系，为打造人类命运共同体作出新的贡献。

（《中国青年报》2017年03月06日02版）

2017 年政府工作报告极简版！只有 600 字

3 月 5 日，李克强总理作政府工作报告，要点如下：

一、去年工作不容易，“十三五”实现良好开局

取得了不少成就，政府主要做了八项工作。

经济稳中向好：工业企业利润由上年下降 2.3% 转为增长 8.5%。

全年城镇新增就业 1314 万人。

全国居民人均可支配收入实际增长 6.3%。

还有困难和问题：一些地区严重雾霾频发；一些重大安全事故令人痛心；涉企收费多，群众办事难等问题仍较突出。

二、今年目标

国内生产总值增长 6.5% 左右，在实际工作中争取更好结果；

居民消费价格涨幅 3% 左右；

城镇新增就业 1100 万人以上（比 2016 年还多 100 万人），城镇登记失业率 4.5% 以内；

单位国内生产总值能耗下降 3.4% 以上；

再减少企业税负 3500 亿元左右、涉企收费约 2000 亿元；

再减少农村贫困人口 1000 万以上；

实现进城落户 1300 万人以上。

三、今年几项重点工作

去产能：再压减钢铁产能 5000 万吨左右，退出煤炭产能 1.5 亿吨以上。

去库存：三四线城市要支持居民自住和进城人员购房需求；房价上涨压力大的城市要合理增加住宅用地。

降成本：扩大小微企业享受减半征收所得税优惠范围，大幅降低企业非税负担。

国企改革：基本完成公司制改革。深化混合所有制改革，在电力、石油等领域迈出实质性步伐。

投资：完成铁路建设投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元。

消费：促进电商、快递进社区进农村；扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围。

创新：加快新材料、人工智能、第五代移动通信等技术研发和转化。

环保：重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度明显下降。

医疗：实现异地就医住院费用直接结算。

来源：人民日报客户端

图解：一张图读懂 2016 干了啥？2017 怎么干？



• 改革开放深入推进

重要领域和关键环节
改革取得**突破性进展**

对外开放推出**新举措**



供给侧结构性改革
改革**初见成效**

“一带一路”建设
进展快速

一批重大工程和国际产能合作项目落地

• 经济结构加快调整



消费在经济增长中发
挥**主要**拉动作用

服务业增加值占国内
生产总值比重**上升到**
51.6%



高技术产业、装备制
造业**较快**增长

农业**稳中调优**，粮食
再获丰收



• 发展新动能不断增强



■ **创新驱动发展战略**深入实施

■ **科技领域**取得一批国际领先的
重大成果

■ **新兴产业**蓬勃兴起，传统产业
加快转型升级

大众创业、万众创新广泛开展

全年新登记企业**增长24.5%**，平均每天**新增1.5万户**
加上个体工商户等，各类市场主体**每天新增4.5万户**

• 基础设施支撑能力持续提升



高速铁路投产里程
超过1900公里



新建改建**高速公路**
6700多公里
农村公路**29万公里**



城市轨道交通、
地下综合管廊建设加快



新开工重大水利工程
21项



新增**第四代移动通信用户3.4亿**、**光缆线路550多万公里**

• 人民生活继续改善



全国居民人均可支配收入实际**增长6.3%**



农村贫困人口**减少1240万**



易地扶贫搬迁人口**超过240万**



棚户区住房改造**600多万套**



农村危房改造**380多万户**



国内旅游快速增长，出境旅游**超过1.2亿人次**



城乡居民生活水平有新的提高

2016年主要工作

1

继续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间

全面推开营改增试点，全年降低企业税负**5700多亿元**，所有行业实现税负只减不增。



扩大地方政府存量债务置换规模，降低利息负担约**4000亿元**。

稳健的货币政策灵活适度，广义货币M₂**增长11.3%**，**低于13%左右**的预期目标。

2

着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善



以钢铁、煤炭行业为重点去产能，全年退出钢铁产能**超过6500万吨**、煤炭产能**超过2.9亿吨**，超额完成年度目标任务，分流职工得到较好安置。

3 大力深化改革开放，发展活力进一步增强

2016年又**取消165项**国务院部门及其指定地方实施的审批事项，
清理规范192项审批中介服务事项、
220项职业资格许可认定事项。



完善促进外贸发展措施，
新设**12个**跨境电子商务综合试验区，
进出口逐步回稳。



推广上海等自贸试验区
改革创新成果，新设**7个**
自贸试验区。



实际使用外资**1300多亿**
美元，继续位居发展中
国家首位

4 强化创新引领，新动能快速成长

■ 新设**6个**国家自主
创新示范区

■ 技术交易额超过
1万亿元



国内有效发明专利拥
有量突破**100万件**

■ 科技进步贡献率上升
到**56.2%**

5 促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带 加快形成



加快推进新型城镇化，深化户籍制度改革，
全面推行居住证制度，又有**1600万人**进城
落户。

6 加强生态文明建设，绿色发展取得新进展

强化大气污染治理，二氧化硫、氮氧化物排放量
分别下降5.6%和4%，
74个重点城市细颗粒物（PM_{2.5}）年均**浓度下降9.1%**。



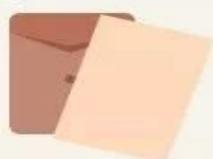
优化能源结构，清洁能源消费比重**提高1.7个百分点**，
煤炭消费比重下降2个百分点。

7 注重保障和改善民生，人民群众获得感增强

- 全国财政专项扶贫资金投入**超过1000亿元**。
- 提高低保、优抚、退休人员基本养老金等标准，为**1700多万**困难和重度残疾人发放生活或护理补贴。
- 财政性教育经费支出占国内生产总值比例继续**超过4%**。
- 重点高校招收贫困地区农村学生人数**增长21.3%**。
- 全年资助各类学校家庭困难学生**8400多万人次**。
- 部分地区特别是长江流域发生严重洪涝等灾害，通过及时有力开展抢险救灾，紧急转移**安置900多万人次**。



8 推进政府建设和治理创新，社会保持和谐稳定



国务院提请全国人大常委会审议法律议案**13件**，
制定修订行政法规**8件**。

2017年工作总体部署

今年发展的主要预期目标

-  国内生产总值增长 **6.5%左右**
-  居民消费价格涨幅 **3%左右**
-  城镇新增就业 **1100万人以上**
-  城镇登记失业率 **4.5%以内**
-  进出口回稳向好
-  国际收支基本平衡
-  居民收入和经济增长基本同步
-  单位国内生产总值能耗下降**3.4%以上**
-  主要污染物排放量继续下降

赤字率拟按**3%**安排，财政赤字**2.38万亿元**
比去年增加**2000亿元**

广义货币M₂和社会融资规模余额预期增长均为**12%左右**

2017年重点工作任务

1 用改革的办法深入推进“三去一降一补”



今年要再压减钢铁产能**5000万吨左右**
退出煤炭产能**1.5亿吨以上**
要淘汰、停建、缓建煤电产能**5000万千瓦以上**

今年再完成棚户区住房改造**600万套**

扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围，年应纳税所得额上限由**30万元提高到50万元**

科技型中小企业研发费用加计扣除比例由**50%提高到75%**



取消或停征中央涉企行政事业性收费**35项**，
收费项目再**减少一半以上**

今年再减少农村贫困人口**1000万以上**



完成易地扶贫搬迁**340万人**

中央财政专项扶贫资金**增长30%以上**

2 深化重要领域和关键环节改革

3 进一步释放国内需求潜力

今年要完成铁路建设投资**8000亿元**、
公路水运投资**1.8万亿元**

中央预算内
投资安排**5076亿元**

再开工**15项**重大水利工程

今年实现进城落户**1300万人以上**，
加快居住证制度全覆盖

再开工建设城市地下综合管廊**2000公里以上**

4 以创新引领实体经济转型升级



- ◆ 年内全部取消手机国内长途和漫游费
- ◆ 大幅降低中小企业互联网专线接入资费
- ◆ 降低**国际长途电话费**

5 促进农业稳定发展和农民持续增收

粮改饲试点面积扩大到**1000万亩以上**

新增高效节水灌溉面积**2000万亩**

新建改建农村公路**20万公里**

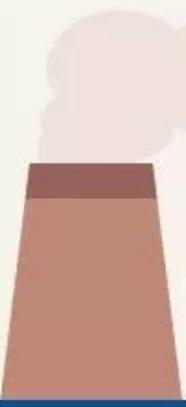
完成**3万个**行政村通光纤



6 积极主动扩大对外开放

高标准高水平建设**11个**自贸试验区

7 加大生态环境保护治理力度



- 今年二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降**3%**
- 推进北方地区冬季清洁取暖，完成以电代煤、以气代煤**300万户以上**
- 对所有重点工业污染源，实行**24小时**在线监控
- 今年化学需氧量、氨氮排放量要分别**下降2%**
- 完成退耕还林还草**1200万亩以上**

8 推进以保障和改善民生为重点的社会建设



今年高校毕业生**795万人**，
促进多渠道就业创业



确保零就业家庭**至少有一人**
稳定就业



城乡居民医保财政补助由每
人每年**420元提高到450元**



分级诊疗试点和家庭签约服
务扩大到**85%以上**地市

9 全面加强政府自身建设

图解：总理报告的12个新词

延伸阅读

总理报告的12个新词

2017年政府工作报告

lan tian bao wei zhan

【蓝天保卫战】

① 坚决打好**蓝天保卫战**。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降3%，重点地区细颗粒物（PM_{2.5}）浓度明显下降。

ju zhu shu xing

【居住属性】

① 坚持住房的**居住属性**，落实地方政府主体责任，加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障。

shu zi jia ting

【数字家庭】

① 扩大**数字家庭**、在线教育等信息消费。

shu zi jing ji

【数字经济】

① 今年网络提速降费要迈出更大步伐，年内全部取消手机国内长途和漫游费，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途电话费，推动“互联网+”深入发展、促进**数字经济**加快成长，让企业广泛受益、群众普遍受惠。

quanyu lv you

【全域旅游】

① 完善旅游设施和服务，大力发展乡村、休闲、**全域旅游**。

he zhang zhi

【河长制】

① 全面推行**河长制**，健全生态保护补偿机制。

1-1

2017年政府工作报告

hai mian cheng shi

【海绵城市】

① 统筹城市地上地下建设，再开工建设城市地下综合管廊2000公里以上，启动消除城区重点易涝区段三年行动，推进**海绵城市**建设，使城市既有“面子”、更有“里子”。

nong cun tu di san quan fen zhi

【农村土地“三权分置”】

① 完善**农村土地“三权分置”**办法，建立贫困退出机制。

qing dan guan li zhi du

【清单管理制度】

① 全面实行**清单管理制度**，制定国务院部门权力和责任清单，扩大市场准入负面清单试点，减少政府的自由裁量权，增加市场的自主选择权。

guo jia gong yuan ti zhi

【国家公园体制】

① 出台**国家公园体制**总体方案，为生态文明建设提供有力制度保障。

ren gong zhi neng

【人工智能】

di wu dai yi dong tong xin

【第五代移动通信】(5G)

① 加快培育壮大新兴产业。全面实施战略性新兴产业发展规划，加快新材料、**人工智能**、集成电路、生物制药、**第五代移动通信**等技术研发和转化，做大做强产业集群。

领导两会精彩语录摘编

★习近平：知识分子是国家的宝贵财富

时间：2017年3月4日

场合：民进、农工党、九三学社委员联组会

话语：中国共产党历来高度重视知识分子。我国广大知识分子是社会的精英、国家的栋梁、人民的骄傲，也是国家的宝贵财富。

★习近平：做知识分子的挚友、诤友

时间：2017年3月4日

场合：民进、农工党、九三学社委员联组会

话语：各级领导干部要善于同知识分子打交道，做知识分子的挚友、诤友。要充分信任知识分子，重要工作和重大决策要征求知识分子意见和建议。对来自知识分子的意见和批评，只要出发点是好的，就要热忱欢迎，对的就积极采纳。即使个别意见有偏差甚至是错误的，也要多一些包涵、多一些宽容。

★习近平：国家至上、民族至上、人民至上

时间：2017年3月4日

场合：民进、农工党、九三学社委员联组会

话语：希望我国广大知识分子自觉做践行社会主义核心价值观的模范，坚持国家至上、民族至上、人民至上，始终胸怀大局、心有大

我，始终坚守正道、追求真理，从自我做起、从现在做起、从日常生活做起，身体力行带动全社会遵循社会主义核心价值观。

★习近平：中国开放的大门不会关上

时间：2017年3月5日

场合：参加全国人大上海代表团审议

话语：建设自由贸易试验区是党中央在新形势下全面深化改革、扩大对外开放的一项战略举措。中国开放的大门不会关上，要坚持全方位对外开放，继续推动贸易和投资自由化便利化。

★习近平：让更多千里马竞相奔腾

时间：2017年3月5日

场合：参加全国人大上海代表团审议

话语：大兴识才爱才敬才用才之风，改革人才培养使用机制，借鉴运用国际通行、灵活有效的办法，推动人才政策创新突破和细化落实，真正聚天下英才而用之，让更多千里马竞相奔腾。

★习近平：全面从严治党永远在路上

时间：2017年3月5日

场合：参加全国人大上海代表团审议

话语：全面从严治党永远在路上。党的十八届六中全会进一步对全面从严治党作出部署。要把严的要求落实到党的建设全过程和各方面，在坚持中深化、在深化中坚持，推动全面从严治党向纵深发展。

推进全面从严治党，必须做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

★习近平：实体经济是经济发展的根基

时间：2017年3月7日

场合：参加全国人大辽宁代表团审议

话语：不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。辽宁老工业基地是靠实体经济起家的，新一轮振兴发展也要靠实体经济。

★习近平：把国有企业做强做优做大

时间：2017年3月7日

场合：参加全国人大辽宁代表团审议

话语：坚定不移把国有企业做强做优做大，培育核心竞争力，争当创新驱动发展先行军，加快培育具有较强创新精神和创新能力的企业科技人才队伍。

优化国有资本布局，全面落实国有资产保值增值责任，防止国有资产流失和重大风险事件发生。

★习近平：形成风清气正的良好政治生态

时间：2017年3月7日

场合：参加全国人大辽宁代表团审议

话语：政治生态污浊，就会滋生权欲熏心、阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派等一系列问题，侵蚀党的思想道德基础。

坚持正确用人导向，真正把忠诚党和人民事业、做人堂堂正正、干事干干净净的干部选拔出来，形成风清气正的良好政治生态。

★习近平：夯实农业这个基础

时间：2017年3月8日

场合：参加全国人大四川代表团审议

话语：重视农业，夯实农业这个基础，历来是固本安民之要。

必须深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能，开创农业现代化建设新局面。

★习近平：脱贫攻坚需要下一番“绣花”功夫

时间：2017年3月8日

场合：参加全国人大四川代表团审议

话语：改进脱贫攻坚动员和帮扶方式，扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退，全过程都要精准，有的需要下一番“绣花”功夫。

防止返贫和继续攻坚同样重要，已经摘帽的贫困县、贫困村、贫困户，要继续巩固，增强“造血”功能，建立健全稳定脱贫长效机制，坚决制止扶贫工作中的形式主义。

★习近平：把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”

时间：2017年3月8日

场合：参加全国人大四川代表团审议

话语：各级领导干部要带头执行《准则》、《条例》，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，激浊扬清，扶正祛邪，自觉为营造风清气正的政治生态履职尽责、作出贡献。

★习近平：谋长远之策、行固本之举

时间：2017年3月10日

场合：参加全国人大新疆代表团审议

话语：坚持把维护稳定作为政治责任，立足抓早抓小抓快抓好，谋长远之策、行固本之举、建久安之势、成长治之业。

★习近平：多解决群众牵肠挂肚的问题

时间：2017年3月10日

场合：参加全国人大新疆代表团审议

话语：多搞一些改善生产生活条件的项目，多办一些惠民生的实事，多解决一些各族群众牵肠挂肚的问题，让各族群众切身感受到党的关怀和祖国大家庭的温暖。

★习近平：像石榴籽那样紧紧抱在一起

时间：2017年3月10日

场合：参加全国人大新疆代表团审议

话语：我国是统一的多民族国家，一部中华民族史就是一部各民族团结凝聚、共同奋进的历史。民族团结是各族人民的生命线，是新疆发展进步的根本基石，也是 13 亿多中国人民的共同意志。

引导各族群众增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结，像珍视自己的生命一样珍视民族团结，像石榴籽那样紧紧抱在一起。

★习近平：推动科技兴军

时间：2017 年 3 月 12 日

场合：出席全国人大解放军代表团全体会议

话语：推动科技兴军必须在国家战略布局中统筹谋划，加强同国家战略规划对接。

我军要结合贯彻军队建设发展“十三五”规划，找准目标、路径、重点和突破口，坚持实战牵引、体系论证，运用先进理念、方法、手段，发挥专家智库体系作用，提高战略筹划水平。

★习近平：建立军民融合创新体系

时间：2017 年 3 月 12 日

场合：出席全国人大解放军代表团全体会议

话语：要主动发现、培育、运用可服务于国防和军队建设的前沿尖端技术，捕捉军事能力发展的潜在增长点，强化军事需求牵引，最大限度实现民为军用，做好国防科技民用转化这篇大文章，发挥国防科技转化运用最大效益，形成多维一体、协同推进、跨越发展的新兴

领域融合发展布局。

党中央决定成立中央军民融合发展委员会，在中央层面加强对军民融合发展集中统一领导。要以机制和政策制度改革为抓手，坚决拆壁垒、破坚冰、去门槛，破除制度藩篱和利益羁绊，构建系统完备的科技军民融合政策制度体系。

★李克强：持续推进大众创业、万众创新

时间：2017年3月4日

场合：参加经济、农业界委员联组会讨论

话语：深入实施创新驱动发展战略，持续推进大众创业、万众创新，促进新旧动能加快转换，依法保护各类产权，营造促进各种所有制经济发展的公平市场环境，使企业家精神和工匠精神成为企业的普遍追求，在技术进步和质量提升中推动经济迈向中高端。

★李克强：要推进农业供给侧结构性改革，培育农业农村发展新动能

时间：2017年3月4日

场合：参加经济、农业界委员联组会讨论

话语：农业是国民经济的基础。要推进农业供给侧结构性改革，培育农业农村发展新动能，发展多种形式的适度规模经营，加快建设现代农业，完善农产品价格形成机制，提高农业质量效益和竞争力，促进农民持续增收。

★李克强：全面深化改革，推出一批标志性、支柱性改革举措

时间：2017年3月5日

场合：政府工作报告

话语：全面深化改革，推出一批标志性、支柱性改革举措。围绕处理好政府和市场关系这一经济体制改革的核心问题，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革。

★李克强：我们注重保障和改善民生，人民群众获得感增强

时间：2017年3月5日

场合：政府工作报告

话语：过去一年，我们注重保障和改善民生，人民群众获得感增强。在财政收支压力加大情况下，民生投入继续增加。出台新的就业创业政策，扎实做好重点人群、重点地区就业工作。全面推进脱贫攻坚，全国财政专项扶贫资金投入超过1000亿元。提高低保、优抚、退休人员基本养老金等标准，为1700多万困难和重度残疾人发放生活或护理补贴。

★李克强：我国发展到现在这个阶段，不靠改革创新没有出路

时间：2017年3月5日

场合：政府工作报告

话语：我国发展到现在这个阶段，不靠改革创新没有出路。我们拥有世界上数量最多、素质较高的劳动力，有最大规模的科技和专业技能人才队伍，蕴藏着巨大的创新潜能。要坚持以改革开放为动力、以人力人才资源为支撑，加快创新发展，培育壮大新动能、改造提升

传统动能，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。

★李克强：加快新旧动能接续转换，强化创新引领，促进产业转型和经济升级

时间：2017年3月6日

场合：参加山东代表团审议

话语：保持经济中高速增长，必须以推进供给侧结构性改革为主线，加快新旧动能接续转换，强化创新引领，促进产业转型和经济升级。推动转型升级，最大的潜力在于激发13亿多人的积极性和创造力。要持续推进简政放权、放管结合、优化服务，大力减税降费，降低企业制度性交易成本，增强市场活力，营造推动大众创业、万众创新的宽松、包容、公平环境。

★李克强：要始终把就业放在民生工作的突出位置，千方百计增加就业岗位

时间：2017年3月6日

场合：参加山东代表团审议

话语：要始终把就业放在民生工作的突出位置，千方百计增加就业岗位。抓住群众普遍关心的教育、医疗、社保、住房、环保和食品药品安全等民生实事，持之以恒、一抓到底，让群众不断感到生活有新变化、新奔头。

★李克强：统筹谋划推动西藏工作，使发展与稳定相辅相成

时间：2017年3月7日

场合：参加西藏代表团审议

话语：西藏在全国大局中具有特殊重要地位。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央进一步把西藏工作放在重要位置，今年要继续按照党中央、国务院部署，统筹谋划推动西藏工作，使发展与稳定相辅相成。

★李克强：加快补上民生领域“短板”，提高基本公共服务水平

时间：2017年3月7日

场合：参加西藏代表团审议

话语：突出保障和改善民生的重点，围绕群众热切期盼的教育、医疗、供暖工程等，加快补上民生领域“短板”，提高基本公共服务水平。

★李克强：把“输血”和“造血”紧密结合，加大脱贫攻坚力度

时间：2017年3月7日

场合：参加西藏代表团审议

话语：把“输血”和“造血”紧密结合，加大脱贫攻坚力度，特别要改善边境地区群众生产生活条件。要大力加强民族团结，促进各民族和睦相处，促进宗教关系和谐，形成推动发展的强大合力，共同维护西藏社会稳定和长治久安。

★李克强：尤其要推动贫困地区、革命老区、民族边疆地区加快脱贫

时间：2017年3月8日

场合：参加广西代表团审议

话语：今年改革发展任务艰巨繁重，希望广西在以习近平总书记为核心的党中央领导下，坚持党的基本路线，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，铆足劲抓发展干实事，以改革发展成果兑现改善各族群众生活的承诺，尤其要推动贫困地区、革命老区、民族边疆地区加快脱贫。

★李克强：在扩大开放中积极参与国际合作与竞争，培育新优势

时间：2017年3月8日

场合：参加广西代表团审议

话语：发挥沿海沿边的独特区位优势，在扩大开放中积极参与国际合作与竞争，培育新优势。立足创新驱动，加快新旧动能转换，释放大众创业、万众创新潜力，为新动能成长和传统动能改造提升插上翅膀，推动产业迈向中高端，促进实体经济转型升级。

★李克强：发挥好在“一带一路”建设中的重要节点作用，推动向西开放

时间：2017年3月9日

场合：参加陕西代表团审议

话语：要抢占改革开放新高地，全面深化各领域改革，继续推进简政放权、放管结合、优化服务，发挥好在“一带一路”建设中的重要节点作用，推动向西开放，苦干实干、善谋勇为，实现在西部地区

率先发展。

★李克强：壮大现代物流、农村电商等新业态

时间：2017年3月9日

场合：参加陕西代表团审议

话语：要加快新旧动能转换，在转型升级中拓展发展新天地，着力发展高端装备制造、电子信息等产业，壮大现代物流、农村电商等新业态，提升文化、旅游等产业水平，带动扩大就业。

★李克强：努力在中部地区崛起中走在前列，在长江经济带建设中发挥重要支撑作用

时间：2017年3月10日

场合：参加安徽代表团审议

话语：要倍加珍惜经济发展来之不易的向好局面，继续攻坚克难，使经济更加充满生机和活力，努力在中部地区崛起中走在前列，在长江经济带建设中发挥重要支撑作用。

★李克强：以推进供给侧结构性改革为主线，深化“放管服”改革

时间：2017年3月10日

场合：参加安徽代表团审议

话语：要以推进供给侧结构性改革为主线，深化“放管服”改革，把政府精力更多转到完善监管和优化服务上来，加快新旧动能转换和

经济升级，大力发展有技术竞争优势的新兴产业，促进传统产业在改造提升中拓展新的成长空间、迈向中高端。

★李克强：全球化和世界的和平发展合作是一体的、不可分的

时间：2017年3月15日

场合：答中外记者问

话语：首先，在全球化进程受到一些非议或者在某些方面有挫折的情况下，中国始终坚持一贯的立场，那就是：维护经济全球化，支持自由贸易。这本身就表明中国是要推动开放。实际上，全球化使各国都受益了，不过在这个过程中也有一些问题，像分配等方面，但它们不是全球化本身的问题，而是应对的问题。中方也愿意和世界各国一道来改善全球治理体系。全球化和世界的和平发展合作是一体的、不可分的。关起门来以邻为壑，解决不了问题。

★李克强：我们要通过“互联网+政务服务”，让群众少跑腿、少烦心、多顺心

时间：2017年3月15日

场合：答中外记者问

话语：简政放权、放管结合、优化服务是三位一体的，也就是政府要把更多的精力放到事中事后监管和优化对人民群众的服务上，把市场的准入放宽了，那就要为市场主体公平竞争营造环境。对那些假冒伪劣、坑蒙拐骗、侵犯知识产权以及涉及食品、药品、环保等群众密切关注的违法违规问题要坚决查处。我们要通过“互联网+政务服务”，让群众少跑腿、少烦心、多顺心。要把更多的力量用于扶贫攻

坚、棚户区改造、义务教育、基本医疗等诸多民生关注的方面。

★李克强：“双创”不仅带动了大量就业，促进创新驱动发展战略深入实施，它也是一场改革

时间：2017年3月15日

场合：答中外记者问

话语：“双创”不仅带动了大量就业，促进创新驱动发展战略深入实施，它也是一场改革，因为它抓住了人这个生产力当中最重要的因素，让人的聪明才智和活力充分展现出来，让大家有改变命运、获得纵向上升的平等机会。它也创新了生产模式，许多新业态，像共享经济、分享经济、“互联网+”等等，可以说层出不穷，这些新业态有的是新旧动能转换过程当中产生的，新旧嫁接，有的是老树开新花。但总的看它适应了市场的需求，适应了消费者个性化、多样化的要求。

图解：习总书记4年24次“下团组”年年提哪6件大事

The infographic features a central image of Xi Jinping speaking at a podium. Surrounding him are several red circular icons: a clock, a book, a person with a speech bubble, a document, and a stack of books. Below the image is a large red banner with the title. Underneath is a text block with a sub-header and a paragraph. Further down is a logo for '20th Anniversary People's Net' and 'Infographic News'. Below that is another red banner with the subtitle. The main content is organized into three sections: 'National People's Congress', 'National People's Congress' (repeated), and 'National People's Association', each with a list of activities and locations.

习总书记4年24次“下团组” 年年提哪6件大事

|编者按|
历年全国两会，中共中央政治局常委都会参加人大代表团审议、政协界别联组会，简称“下团组”。2013年至2016年，习近平总书记每年都分别到6个团组，共24次“下团组”，与代表委员共商国是，并作重要讲话。据人民网梳理，总书记年年都提及这6件大事。

20th 人民网 people.cn 图解新闻 2017人民网特别报道

习总书记到过的团组

全国人大
每年都到以下代表团

- 参加上海代表团审议
- 出席解放军代表团全体会议

还分别到以下代表团参加审议

- 辽宁
- 江苏
- 西藏
- 江西
- 广西
- 吉林
- 广东
- 贵州
- 安徽
- 黑龙江
- 湖南
- 青海

全国政协
分别参加以下联组会

- 科协、科技界
- 少数民族界
- 民革、台盟、台联
- 民建、工商联

这6件大事年年提

民生

要大力做好保障和改善民生工作。

(2013年3月6日,辽宁代表团)

要扎实推进扶贫开发工作,把扶贫开发工作抓紧抓紧再抓紧、做实做实再做实。

(2014年3月7日,贵州代表团)

民生工作离老百姓最近,同老百姓生活最密切。要持之以恒把民生工作抓好。

(2015年3月9日,吉林代表团)

要一手抓结构性改革,一手抓补齐民生短板,适当调整财政支出结构,切实保障群众基本生活,保障基本公共服务,坚决守住民生底线,坚决打赢脱贫攻坚战,统筹推进城乡社会救助体系建设,使困难群众求助有门、受助及时。

(2016年3月8日,湖南代表团)

要扎实推进生态文明建设,实施“碧水蓝天”工程,让生态环境越来越好,努力建设美丽中国。

(2013年3月8日,江苏代表团)

绿水青山和金山银山决不是对立的。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。

(2014年3月7日,贵州代表团)

要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。对破坏生态环境的行为,不能手软,不能下不为例。

(2015年3月6日,江西代表团)

生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。在生态环境保护建设上,一定要树立大局观、长远观、整体观,坚持保护优先,坚持节约资源和保护环境的基本国策,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,推动形成绿色发展方式和生活方式。

(2016年3月10日,青海代表团)

生态环境



干部队伍建设

各级干部要转变工作作风,把转变工作作风和解决群众反映强烈的突出问题结合起来,把群众工作做实、做深、做细。
(2013年3月5日,上海代表团)

各级领导干部都要树立和发扬好的作风,既严以修身、严以用权、严以律己,又谋事要实、创业要实、做人要实。
(2014年3月9日,安徽代表团)

关键是要抓住领导干部这个“关键少数”,坚持思想建党和制度治党紧密结合,全方位扎紧制度笼子,更多用制度治党、管权、治吏。
(2015年3月5日,上海代表团)

党组织对待干部,既要严格管理,又要热情关心。要保护作风正派、锐意进取的干部,真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来。
(2016年3月7日,黑龙江代表团)

精神

- 钉钉子精神**
2013年3月5日,上海代表团
- 民族精神**
2013年3月6日,辽宁代表团
- “老西藏精神”**
2013年3月6日,辽宁代表团
- 历史担当精神**
2014年3月6日,广东代表团
- 敢为人先精神**
2014年3月6日,广东代表团
- 科学精神**
2014年3月9日,安徽代表团
- 井冈山精神和苏区精神**
2015年3月6日,江西代表团
- 企业家精神**
2016年3月4日,民建、工商联委员联组会
- 官兵首创精神**
2016年3月13日,解放军代表团

图解：2017年全国两会总理记者会的“12个最”



【编者按】

2017年3月15日，国务院总理李克强在人民大会堂金色大厅会见采访十二届全国人大五次会议的中外记者，回答了18位记者的提问。总理作出了哪些精彩回答？



1【最坚定】谈中国经济

这几年的实践可以证明，中国经济“硬着陆”论可以休矣。中国经济不会硬着陆，我们会长期保持中高速增长，并迈向中高端水平。

2【最淡定】谈中美关系

不管谁当选美国总统，虽然中美关系经历过风风雨雨，但是一直前行，我对此持乐观态度。特朗普总统和美国新政府的高官都明确表示，要坚持一个中国政策，这是中美关系的政治基础，不是风云变幻能够动摇的，也动摇不得。

3【最开放】谈经济全球化

在全球化进程受到一些非议或者在某些方面有挫折的情况下，中国始终坚持一贯的立场，那就是：维护经济全球化，支持自由贸易。这本身就表明中国是要推动开放。关起门来以邻为壑，解决不了问题。

4【最坚决】谈简政放权

我们必须进行自我革命，刀刃向内，我一直说要用壮士断腕的精神坚韧不拔地加以推进，不管遇到什么样的问题，甚至会有较大阻力，但是要相信我们有足够的韧性。

5【最鲜明】谈朝鲜半岛问题

中国在朝鲜半岛问题上的立场是明确的、一贯的，坚持实现半岛无核化，坚持维护半岛的和平稳定，坚持通过对话协商解决问题。对于联合国已经通过的相关决议，中国一直是态度鲜明，而且是全面严格执行。中国始终是核不扩散体系的坚定维护者。

6【最生动】谈“双创”

“双创”也创新了生产模式，许多新业态，像共享经济、分享经济、“互联网+”等等，可以说层出不穷，这些新业态有的是新旧动能转换过程当中产生的，新旧嫁接，有的是老树开新花。

7【最诚挚】谈去产能职工安置问题

去年，有72万去过剩产能过程当中的职工得到了妥善安置。“双创”带动了大量新的就业。当然我们没有掉以轻心，还会继续运用好专项基金，并要求地方政府做好配套。

8【最安心】谈房屋产权续期问题

国务院已经要求有关部门作了回应，就是可以续期，不需申请，没有前置条件，也不影响交易。当然，也可能有人说，你们只是说，有法律保障吗？我在这里强调，国务院已经责成相关部门就不动产保护相关法律抓紧研究提出议案。

9【最和平】谈亚太地区问题

亚太地区是地区国家共有的家园，我们不希望、也不愿意看到冷战思维下所谓“选边站队”的事情发生。有什么事情，应该按是非曲直来说话，总的还是要维护亚太地区的和平和稳定。

10【最直白】谈减税降费

行政事业性收费是有用途的，有的是用来“养人”的，减少了这些收费，那政府就要过紧日子。我明确提出，中央政府要带头，一律减少一般性支出5%以上。我们就是要用政府的“痛”换来企业的“顺”，让企业轻装上阵，提高竞争力。

11【最深情】 谈惠台政策

我们会出台更多政策让台湾同胞在大陆就业、创业、工作、生活，享受一家人的便利条件。对台商来大陆投资，我们是欢迎的。我重申：我们会继续提供优惠，让台商、台湾同胞和大陆一起共享发展的机遇，**终归我们是一家人。**

12【最坦率】 谈雾霾治理

我想明确，国家为此将设立专项基金，**不惜重金组织最优秀的相关科学家攻关**，抓紧把雾霾形成的未知因素找出来，使我们治理雾霾更加有效。大自然的阴晴风雨不是人类能支配的，但是**我们可以支配我们的行为，可以转变我们的发展方式。**

全国
2017两会
20
人民网
people.cn

图解新闻
2017人民网特别报道



资料来源：人民网
编辑：刘融 设计：王帅
三棱镜工作室出品

扫描二维码 关注图解微信公号

习近平：我国广大知识分子要主动担当积极作为

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月4日下午看望了参加全国政协十二届五次会议的民进、农工党、九三学社委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，伟大的事业，决定了我们更加需要知识和知识分子，更加需要知识分子为国家富强、民族振兴、人民幸福多作贡献。我国广大知识分子要以时不我待的紧迫感、舍我其谁的责任感，主动担当，积极作为，刻苦钻研，勤奋工作，为全面建成小康社会、建设世界科技强国作出更大贡献。

中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声参加看望和讨论。

联组会上，姚爱兴、何维、武维华、赵丽宏、曲凤宏、印红、郑福田、周健民、周锋等9位委员，围绕加强农村基层治理、壮大全科医生队伍、加快农业补贴政策体系改革、提升中华文化国际影响力、重视健康扶贫工作、推进基础教育减负提质、完善土壤污染防治制度、重大工程建设须坚守科学之道等问题作了发言。

习近平在听取发言后发表重要讲话。他表示，来看望全国政协民进、农工党、九三学社的委员，同大家一起讨论交流，感到非常高兴。习近平代表中共中央，向在座各位委员，向广大民主党派成员和无党派人士，向广大政协委员，致以诚挚的问候。

习近平强调，一年来，我们统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，主动适应引领经济发展新常态，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全面建成小康社会迈出坚实步伐，全面深化改革继续深入推进，全面依法治国展现新的局面，全面从严治党取得显著成效，经济增长继续居于世界前列，实现“十

三五”良好开局。这些成绩来之不易，是中共中央坚强领导的结果，是全国各族人民团结奋斗的结果，也凝结着各民主党派、全国工商联和无党派人士以及在座各位委员的心血和智慧。

习近平指出，中国共产党历来高度重视知识分子。我国广大知识分子是社会的精英、国家的栋梁、人民的骄傲，也是国家的宝贵财富。我国知识分子历来有浓厚的家国情怀，有强烈的社会责任感，重道义、勇担当。一代又一代知识分子为我国革命、建设、改革事业贡献智慧和力量，有的甚至献出宝贵生命，留下了可歌可泣的事迹。

习近平强调，全社会都要关心知识分子、尊重知识分子，营造尊重知识、尊重知识分子的良好社会氛围。要以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，广开进贤之路，把各方面知识分子凝聚起来，聚天下英才而用之。各级领导干部要善于同知识分子打交道，做知识分子的挚友、诤友。要充分信任知识分子，重要工作和重大决策要征求知识分子意见和建议。对来自知识分子的意见和批评，只要出发点是好的，就要热忱欢迎，对的就积极采纳。即使个别意见有偏差甚至是错误的，也要多一些包涵、多一些宽容。要为广大知识分子工作学习创造更好条件，加快形成有利于知识分子干事创业的体制机制，遵循知识分子工作特点和规律，让知识分子把更多精力集中于本职工作，把自己的才华和能量充分释放出来。

习近平希望我国广大知识分子自觉做践行社会主义核心价值观的模范，坚持国家至上、民族至上、人民至上，始终胸怀大局、心有大我，始终坚守正道、追求真理，从自我做起、从现在做起、从日常生活做起，身体力行带动全社会遵循社会主义核心价值观。习

习近平希望我国广大知识分子积极投身创新发展实践，想国家之所想、急国家之所急，紧紧围绕经济竞争力的核心关键、社会发展的瓶颈制约、国家安全的重大挑战，不断增加知识积累，不断强化创新意识，不断提升创新能力，不断攀登创新高峰。

习近平指出，今年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，有不少问题需要深入研究、妥善应对、合力攻坚。大家要紧扣“十三五”规划实施和全年经济社会发展目标，就保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定深度调查研究，提出务实管用的对策建议。

习近平强调，今年，各民主党派中央及其省级组织要进行换届，各民主党派要搞好政治交接，努力换出新干劲、换出新气象。中国共产党同各民主党派秉持共同理想、坚持共同奋斗，汇聚成坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴合力。只要我们始终把 13 亿多中国人民智慧和力量聚合在一起，我们的事业将无往而不胜。

杜青林、严隽琪、陈竺、韩启德、罗富和、张庆黎、刘晓峰等参加联组会。

来源：新华社

关于教育系统学习贯彻习近平总书记看望参加政协会议的 民进、农工党、九三学社委员时讲话精神的通知

津党教【2017】38号

教育系统各单位党委（党组）：

3月4日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平看望了参加全国政协十二届五次会议的民进、农工党、九三学社委员，参加联组会，并在听取发言后发表重要讲话。现就学习贯彻习近平总书记看望参加政协会议的民进、农工党、九三学社委员时讲话精神（以下简称“习近平总书记讲话精神”）通知如下。

一、提高认识，深刻领会习近平总书记讲话精神的核心要义和重大意义

习近平总书记在政协联组会议上发表的关于知识分子工作的重要讲话，从党和人民事业发展的战略高度，对知识分子在我国革命、建设、改革事业中的地位作用进行高度概括，对广大知识分子在新的历史条件下服务社会报效人民提出殷切期望，对扎实做好新时期知识分子工作提出明确要求。

习近平总书记指出，中国共产党历来高度重视知识分子。我国广大知识分子是社会的精英、国家的栋梁、人民的骄傲，也是国家的宝贵财富。我国知识分子历来有浓厚的家国情怀，有强烈的社会责任感，重道义、勇担当。一代又一代知识分子为我国革命、建设、改革事业贡献智慧和力量，有的甚至献出宝贵生命，留下了可歌可泣的事迹。

习近平总书记强调，全社会都要关心知识分子、尊重知识分子，

营造尊重知识、尊重知识分子的良好社会氛围。要以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，广开进贤之路，把各方面知识分子凝聚起来，聚天下英才而用之。各级领导干部要善于同知识分子打交道，做知识分子的挚友、诤友。要充分信任知识分子，重要工作和重大决策要征求知识分子意见和建议。对来自知识分子的意见和批评，只要出发点是好的，就要热忱欢迎，对的就积极采纳。即使个别意见有偏差甚至是错误的，也要多一些包涵、多一些宽容。要为广大知识分子工作学习创造更好条件，加快形成有利于知识分子干事创业的体制机制，遵循知识分子工作特点和规律，让知识分子把更多精力集中于本职工作，把自己的才华和能量充分释放出来。

习近平总书记希望我国广大知识分子自觉做践行社会主义核心价值观的模范，坚持国家至上、民族至上、人民至上，始终胸怀大局、心有大我，始终坚守正道、追求真理，从自我做起、从现在做起、从日常生活做起，身体力行带动全社会遵循社会主义核心价值观。习近平总书记希望我国广大知识分子积极投身创新发展实践，想国家之所想、急国家之所急，紧紧围绕经济竞争力的核心关键、社会发展的瓶颈制约、国家安全的重大挑战，不断增加知识积累，不断强化创新意识，不断提升创新能力，不断攀登创新高峰。

习近平总书记的讲话，充分体现了党中央对广大知识分子的重视、关心和厚爱。教育系统要全面深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，把讲话精神贯彻落实到加强和改进知识分子工作的各个方面、各个环节。要从知识分子在我国革命、建设、改革事业中的特殊地位和作用上来把握，教育战线就是知识分子战线，要吸引知识分子、用好知识分子，把广大学生培养成中国特色社会主义合格建设者和可靠接班人；要从知识分子的特点来把握，把知识分子浓厚的家国情怀、

强烈的社会责任感、重道义的价值特征和勇担当的历史使命等特点，作为推进知识分子工作的认识基础；要从总书记对广大知识分子提出的“一个模范”“两个坚持”“三个至上”“四个不断”的希望和要求来把握，引导广大知识分子胸怀理想锤炼品格，服务社会报效人民；要从做好知识分子工作的总体要求和科学方法上来把握，充分尊重、体谅包容，加强引导、启发自觉，热情帮助、真诚服务，巩固广大知识分子团结奋斗的共同思想基础，激励他们自觉为实现中华民族伟大复兴贡献聪明才智。

二、加强领导，把学习贯彻习近平总书记讲话精神引向深入

教育系统各单位党委（党组）要加强领导、高度重视，深入学习领会、坚决贯彻落实习近平总书记讲话精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，把学习贯彻习近平总书记讲话精神贯穿于做好知识分子工作的全过程。各单位党委（党组）召集组织、宣传、统战、学生、工会、人事等部门以及各二级院（系）等共同参与，切实把学习贯彻习近平总书记讲话精神引向深入。

一是深入学习领会总书记重要讲话精神。围绕总书记关于知识分子工作的系列重要讲话精神系统学，联系我市和教育系统做好知识分子工作的具体实际学，结合本单位和本部门知识分子工作落实学。二是强化理论武装。结合贯彻落实全国和我市高校思想政治工作会议精神，积极引导知识分子坚定理想信念，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，与党始终保持在思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行。三是创新工作方式方法，根据知识分子的特点和知识分子工作规律，努力探索顺应时代、符合潮流、契合心声的工作方式和方法，突出工作实效。四是注重政治吸纳。高度重视将优秀知识分子培养发展成党员，提高党员发

展质量，为党的事业发展奠定坚实基础。五是畅通报国渠道。鼓励和支持知识分子特别是党外知识分子围绕国家经济社会发展中的重点、难点、热点问题，进行深入研究，积极建言献策。六是密切感情联系。要同学术造诣高、社会影响大的知识分子建立良好沟通关系，与他们交朋友，增强引导力和引领力。七是提供条件保障，帮助知识分子解决实际困难，提供人才发展条件保障，同时防止单纯以物质激励为导向的用人倾向。八是树立典型标杆。发挥先进典型引领示范作用，用身边人、身边事感染人、凝聚人。

各单位开展学习贯彻的情况要及时报送教育工委。

中共天津市委教育工作委员会

2017年3月15日

代表委员发言选编

★天津市委书记 李鸿忠

——坚定改革正确方向不动摇

改革是一场深刻革命，是推进伟大斗争、伟大事业、伟大工程的必然抉择。推进攻坚期、深水期的改革当有自我革命之精神、守正出新之定力、担难不怯之作为。

改革中有坚守，坚守中有改革。初心是方向、是立场、是定力。不忘初心，就是要坚定改革正确方向不动摇，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的目标不动摇。该改的坚定不移改，不该改的一百年都不能改。

同时，只有通过改才能更好地守护。没有改革开放就没有社会主义新生机、党和国家事业新活力、天津发展新局面。这种定力是战略定力，也是政治定力。

改到深处是利益，改到痛处是自革其命。在深化改革问题上，一些思想观念惰性、体制机制障碍、利益固化藩篱往往不是来自体制外而是来自体制内。改革越向纵深推进，痛点堵点越多，难啃的硬骨头越多，越需要自我革命精神。

改革开放创新，说到底是要变、是破、是超越，要敢于调整原有的利益关系，冲破原有的秩序定势，打破原有的平衡态势，超越小我的狭隘格局，勇于杀出一条血路来。改革不要怕难怕险怕矛盾，要先舍后得、先破后立，在不平衡中找到发展的新动力，在潮起潮落中找到发展的新机会。

一以贯之强责任，不折不扣抓落实。党中央和习近平总书记关于改革的重大部署就是总号令。抓落实不是可抓可不抓、可抓深可抓浅、可抓长可抓短、可抓多可抓少，必须抓明确、抓具体，抓到位、抓到底。

党政主要负责同志要领衔改革，扑下身子、主动上手，全程负责、挂图作战，既当改革促进派，又当改革实干家，确保各项改革举措在天津落地生根、开花结果。

★教育部部长 陈宝生

——教育改革发展要精准发力

3月12日下午，十二届全国人大五次会议记者会上，教育部部长陈宝生回应了相关热点问题。

让乡村教师“下得去”“留得住”“教得好”

教育扶贫，如何实现精准发力？陈宝生表示，首先必须加大资金投入力度，从基础设施建设到学生资助，要向贫困地区、贫困家庭倾斜；二是把数搞准一些，贫困地区各学段分别有多少人，各自需求如何，都不相同，要想实现精准帮扶，就要把这些搞准；三是事必须落到实处，比如2016年支援中西部地区招生协作计划，20多万贫困学生因此圆了大学梦；四是人要强一些，参与教育脱贫攻坚的人都要是精兵强将。

陈宝生表示，乡村教师是基础教育的脊梁，2015年，《乡村教师支持计划》出台，意味着乡村教师队伍的建设已经上升为国家战略。

加强乡村教师队伍的建设，要解决好三件事：一是要让乡村教师“下得去”，计划颁布后，“特岗计划”得到深入实施，连片特困贫困地区和 265 个连片特困贫困地区之外的省贫县都纳入了这个范围，一定程度上缓解了乡村教师的短缺；二是要让乡村教师“留得住”，中央财政投入 52.53 亿元提高乡村教师补助，建成 40 万套周转房提供给乡村教师居住，向 106 万名在乡村从教 30 年以上的老师颁发荣誉证书；三是要让乡村教师“教得好”，通过鼓励高水平教师向乡村流动、培训乡村学校校长等方式，乡村的教学水平正在逐步提高。

“继续贯彻落实好乡村教师支持计划，我们下一步的目标是从制度上解决好教师编制、职称评定等职业发展中的问题。”陈宝生说。

“双一流”是全新计划

自 2015 年国务院印发《统筹推进世界一流大学和一流学科建设总体方案》以来，“双一流”成了教育领域一大热词。

“双一流”会是“985”“211”的翻版吗？陈宝生解释道：

“‘双一流’的定性就是 8 个字——中国特色、世界一流，它既不是‘985’‘211’的翻版，也不是升级版，更不是山寨版。‘双一流’是一个全新的计划，是要在新的历史潮流下，把建设世界一流大学、一流学科的事业推向前进。”

具体到“双一流”的遴选，陈宝生说：“可以用 4 个词来概括，那就是‘竞争优选、专家评选、政府比选、动态筛选’。在遴选中，部属高校和地方高校是平等的，只要有本事、有条件，我们就会同等对待；通过专家委员会的第三方评估，拿出初步名单之后，政府再根据服务国家战略来比选确定；此外，‘双一流’不是终身制的，一个

周期完结，如果不行，就要让位。我们争取在今年上半年公布第一批建设学校和学科的名单。”

对于目前高校思想政治教育中存在着亲和力不够、针对性不强的问题，陈宝生认为，原因在于思政课的“配方”比较陈旧、“工艺”比较粗糙、“包装”不够时尚。

陈宝生说，进一步加强和改进思政工作，要做到4个结合。一是理论和实践相结合，要让学生感受到党的基本理论是能够指导当代中国实践的；二是育德和育心相结合，以社会主义核心价值观为统领，让他们成为健康的人、全面发展的人；三是课内和课外相结合，要改革思政课的内容和授课方式，要加强校园文化建设；四是线上和线下相结合，运用好网络阵地，给大学生源源不断输送养料。

职业教育是建设教育强国的重要环节

近年来，职业教育每年输出近千万毕业生，为国家经济发展提供了源源不断的支持。但另一方面，职业教育又存在着急迫的改革需求。比如，社会观念上，大家还是重普通教育，轻职业教育；教育教学上，学校重课堂教学，轻实践能力等。

对此，陈宝生表示，第一，要根据《制造业人才发展规划指南》，加快培养适合“中国制造2025”的技术人才；第二，要依据脱贫攻坚规划，让每一个贫困家庭能培养出一个人，掌握一门技能，带动家庭经济收入增长；第三，要促进产教融合，把专业建在产业链上，把学校建在开发区里；第四，要促进校企合作，让企业的技术人员到学校当老师，学校的老师到企业去工作，建立一种“旋转门”机制，促使企业建立自己的人才培养基地；第五，要培养“双师型”教师，既懂教学，又懂操作；第六，要修订职业教育法，引导社会转变观念，

对职业教育高看一眼、厚爱一分，把职业教育当做人生发展的一种重要途径；第七，要改革考试升学制度，搭建起职业教育和普通教育相互转换的“立交桥”。

“我们既需要培养爱因斯坦，也需要培养鲁班。建设教育强国，职业教育是非常关键的一环，是实现国家现代化的重要智力保障。弘扬工匠精神，培育大国工匠，这是教育的历史任务。”陈宝生说。

★天津大学党委书记 李家俊

——为知识分子干事创业营造环境

习近平总书记关于知识分子工作的重要讲话，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对知识分子的高度重视、信任和关怀。做好知识分子工作，不仅事关高校自身的改革、发展、稳定，更是全面建成小康社会、建设世界科技强国和教育强国的迫切需要。

高校党委要加强新时期对知识分子的思想引导。一是把“立德树人”的根本任务落到实处。天津大学在122年的办学实践中逐渐总结出了以“兴学强国”的办学宗旨、“实事求是”的校训、“严谨治学”的校风、“爱国奉献”的传统为主要内容的天大精神。特别将“家国情怀”作为人才培养目标之一，写入《天津大学章程》，以“大学宪法”的形式为每一名天大学子树立了精神坐标。学校积极营造“知行”文化，将“家国情怀”融入基因。近3年，投身国家重点行业、基层单位的毕业生占毕业总人数的50%以上，涌现出扎根青藏高原的全军优秀基层干部苏连松等一批先进典型。

强化对青年教师的政治引导。在天津大学全校教职工中，有中高

级知识分子 3868 人，占教职工总数的 84.2%。他们既是传授知识的“教书先生”，更是塑造学生品格、引领学生成长成才的“人生导师”。学校有重视师德建设的工作传统，提出“以师德之优创天大之优”的建设思路和“忠诚不倦、业务精湛、挚爱学生、率先垂范”的建设目标。近年来，学校党委充分发挥教师发展中心、“青椒会”、留学归国人员联谊会等平台的作用，加强对教师的思想引领，教师选聘入校后的第一节课就是听党委书记讲“师德”、校长讲“大学使命”；连续多年开展典型选树工作。未来，学校党委将进一步引导教师学习马克思主义中国化最新成果，将社会主义核心价值观融入教育教学和日常教育活动，做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者和模范践行者。

高校党委应当为知识分子特别是年轻知识分子干事创业营造良好环境。总书记在讲话中指出，要以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，广开进贤之路，把各方面知识分子凝聚起来，聚天下英才而用之。新时期，高校党委要把知识分子工作的重点落到“聚才”上，营造良好的用人环境，特别是要给正在爬坡阶段的年轻知识分子提供更好的平台。要改善知识分子的工作和生活条件，尊重知识分子的成长规律，进一步深化人事制度改革，保证学术自由，促进创新精神，维护学术的高贵和学者的尊严，营造关心知识分子、尊重知识分子的文化环境。总之，要在深入研究新时期知识分子群体特点的基础上，把握不同个体的个性特征，激发他们潜心研究和干事创业的热情和活力。

★天津大学原党委书记 刘建平

——研究制定《工程教育法》，支撑服务制造强国战略

当前，我国经济发展正处于新旧动能接续转换和经济结构转型升级的关键时期，面临着资源环境约束不断强化、人口红利逐渐消失等多重因素的影响，人才是第一资源的重要性更加凸显。在全球经济复苏乏力的大背景下，新一轮科技革命和产业变革正在蓬勃兴起，世界各国纷纷回归实体经济，将发展工程科技作为抢占未来竞争制高点的重要战略，把人才作为实施制造业发展战略的重要支撑，加大人力资本投资，改革创新教育与培训体系。未来 15 年，我国教育发展将面临前所未有的新形势、新需求和新挑战。随着国家深入实施人才强国战略，我国由人力资源大国迈进人才强国行列，主要表现在：工程人才培养和队伍建设在规模上位居世界前列；人力资源结构逐步优化；人才聚集高地初步形成；人才发展环境逐渐改善。

目前存在的突出问题是：工程人才结构性过剩与短缺并存；人才培养与企业实际需求脱节，产教融合不深入、工程教育实践环节薄弱；企业在制造业人才发展中的主体作用尚未充分发挥；技术技能人才的发展通道不畅。究其原因，主要是工程教育缺乏全社会的共同关注、缺乏政策激励和制度保障。尽快研究和制定出台中国特色的《工程教育法》将有助于这些问题的解决。

制定《工程教育法》是国家关于工程教育理念和战略表达的必要途径和方式；是确保提升国民工程素养、持续提高工程教育高质量、实现可持续发展的有力保障；是协调各种社会关系，增强工程教育社

会共识的有效手段。美国、德国等国家已经制定了有关工程教育的法律法规，从立法角度对工程教育的实施给予保障，充分显示了工程教育对国家教育改革和经济发展的价值和重要性。工程教育是国家竞争力的战略性基础设施之一，关系到国家战略利益和长远发展，关系到中国制造在全球价值链中的地位，对我国推进制造强国战略意义重大。《工程教育法》将引领和推动着工程教育的改革发展，奠基工程教育强国之基。

结合中国实际，针对工程教育具有的典型的跨界性，我国的工程教育法应该包含和涉及以下主要内容：

1.关于工程教育及其管理的体制机制建设。明确各部门（教育部、工信部、发改委、科技部、人社部、财政部、工商税务等部门）的职责、权利和义务，保证各部门间的协调合作。对工程教育的实习、培训、学术（职业）标准制定和评估等进行界定。

2.关于工程教育法的适用领域及范围。建议在科学（S）、技术（T）、工程（E）、数学（M）、艺术（A）和计算机（C）及其相关领域达到全覆盖。以高等教育阶段为主，同时涵盖初、高中阶段教育和职后培训。

3.关于推进工程教育建设的形式、方法及资助途径。在国家 and 地方各个层面建立相应的法律和制度体系。建议以立法形式，对工程教育给予财政优先支持；制定国家层面的工程教育实习法或条例。规定

国有企事业单位、接受国家财政补贴与税费优惠的非国有企业和社会组织必须履行接收工程教育的义务。设立“企业工资总额占比上缴及返还制度”，在国家教育财政支出中设立“工程教育补贴专项”，以分担企业成本；推动设立学生实习保险险种，建立健全高校学生实习安全责任分担机制。

4. 设立国家层面的工程教育督导制度和荣誉体系。明确监督职责、监管内容以及奖惩办法。

★北京大学校长 林建华

——高校首先应做好学术而不是自己办企业

今年高校改革将启动“校企分离”。就应该要按这个方向走，这样我们就可以更专心做自己的事情。大学的使命是培养人，学校首先应该做好学术，用学术成就为社会提供更好的服务，这才是最重要的，而不是自己办企业。包括科研转化也应该是以知识产权转移的形式，我们将来会以知识产权转移的方式允许老师更多地与企业合作。

★南开大学校长 龚克

——重视和推进生态文明教育

生态行为是人造成的，破坏生态归根到底是被人破坏的，生态破坏里面最大的影响是影响人类本身。所以生态文明归根到底是人的文

明，生态文明建设的灵魂，它的主体是人，灵魂是人的价值观念。所以我们觉得这就是教育要发挥作用的地方，所以我们提出建议要高度重视（生态文明）教育。

★吉林大学校长 李元元

——高校人才流动须合理有序

人才流动是正常的。从世界来看，哪个地方是经济发展中心，往往也是教育的中心、科技的中心，人才也会相应地汇聚。但是，从国家层面和高校长远发展来看，高校人才流动必须合理有序，需要政府、市场以及人才自身三个层面的有效联动。

★南方科技大学校长校长 陈十一

——理工类大学也要有人文情怀

“何一名学生，无论文理，都该了解历史的发展、民族的传承。”陈十一称，南科大虽为理工类院校，却不光局限于科研、技术的发展，培养学生的人文情怀同样重要。中华优秀传统文化作为民族精神与力量的内核，应深植于每所大学的办学理念。以此为地基，层层渗透，才可谈创建独具“中国特色”的世界一流大学。

★华东理工大学副校长 钱锋

——扭转工科教师队伍“非工化”趋向

我国工科教师队伍“非工化”趋向日益增加，工程设计和实践教学严重缺失，这一状况亟待加以扭转。政府要完善政策，明确工科教师入职条件；特别要改革工科教师考核评价体系，高校在职称晋升与考核评价体系中，应该实行理工分类评价，对于工科教师不可单纯以论文论高低，更要关注工科教师的科技创新、专利成果在技术转化中对于经济和社会发展的贡献因素。

★内蒙古师范大学党委书记 傅永春

——整合校内外资源释放大学活力

今年的政府工作报告提出，推进世界一流大学和一流学科建设。建设“双一流”，需要准确把握一所大学自身的历史、现实和发展目标定位之间的动态关系，在教学、科研、人才培养和服务社会等方面积淀出大学的底蕴，不断增强核心竞争力。我认为，需要完善相关体制机制，通过整合校内资源、利用好校外资源，释放大学活力，提高大学的核心竞争力。比如，每位学生至少有1个学分来自校外或国外专家；管理重心下移，使二级学院拥有与其承担的责任、义务和功能相一致的权利和利益，真正成为充满活力的、创造性开展工作的办学主体；构建班主任、辅导员和导师三位一体的学生服务和管理格局，统筹兼顾，各负其责，使校园各项工作有序衔接。

★广东省教育厅原厅长 罗伟其

——对人才考核要看成果的增量

“目前一些高校、科研院所人才非理性竞争的现象，原因出在指标体系设计不够完善。”全国人大代表、广东省教育厅原厅长罗伟其说。比如一个高校的学科评价，达不到一定的人才指标，重点学科就过不了，申报项目也不行。这就会导致为了学科建设等指标，高校首先想到去挖那些已经有成果的人，“挖过来合着材料一包装，急功近利地达成目的”。

罗伟其指出，高校之间挖人挖的只是存量，导致的结果就是科研人员和学术氛围的浮躁，对学科的长远发展不利。

为此，罗伟其建议，由中组部牵头，教育部、发改委、科技部、人社部等积极配合，对人才考核指标进行修改。比如从A单位流动到B单位的人员，参与申报项目的成果只能从进入B单位之日算起，“要更加注重成果的增量，这就可以杜绝非理性竞争”。

罗伟其说，高层次人才要注意长期积累，队伍建设要杜绝急功近利。他指出，通过合理规划，把一些需要帮助的年轻人真正“用起来”，人才队伍建设才能上一个新台阶。

★中国高等教育学会思想政治教育分会理事长 刘川生

——高校思政教育要强化互联网思维

当代大学生喜欢独立观察和思考，乐于接受新鲜事物，传统说教式的教育难以对他们产生吸引力。“互联网+”是对高校思想政治工作媒介、平台的创新。刘川生指出，高校必须以直面挑战、主动而为的态度，着力建设符合大学生特点、满足大学生需求、深受大学生喜爱的网络阵地。

要实现这一目标，高校首先要加强互联网思维，建立“无处不网络，一切皆互联”的思想理念；其次要建设一支熟悉网络、玩转新媒体的师资队伍；再其次要转变话语体系，利用学生乐于接受的话语体系与其进行交流对话。

专题聚焦：“双一流”建设

“双一流”建设的核心是“育人”

全国人大代表、复旦大学校长许宁生

一所大学应该有怎样的历史担当和时代担当？当前，中国正从一个世界大国走向世界强国，是否有一流的高等教育能够为国家发展和社会进步提供可靠的、源源不断的“高精尖缺”人才？是否有一流的学者和科学家去研究真正的社会问题和科学问题？这是党和国家交给每一位教育者的重任。去年年底，全国高校思想政治工作会议召开，习近平总书记作了意义重大而深远的讲话。今年年初，《统筹推进世界一流大学和一流学科建设实施办法（暂行）》出台。如何在总书记的讲话精神指引下，紧紧抓住思政工作这个根本，把握好“双一流”建设大方向至关重要。

建设中国特色世界一流大学，首先要有中国主导的目标体系。办好中国特色的世界一流大学，不能仅仅“对标”国际上的优秀学府，应针对“世界一流”的目标内涵及考核指标提出我们自己的内容。一是应高度重视和坚持中国特有的内涵；二是应积极创新中国的在世界有共识的内涵；三是应扩大在世界已有共识的内涵方面的中国影响。

其次，应创新发展具有中国特色的学科体系，在现有体系的基础上拓展学科前沿和架构。当前有两个非常重要的背景可以为学科体系发展提供重要参考，一是到2030年时使我国进入创新型国家前列，到新中国成立100年时使我国成为世界科技强国；二是要加快构建中国特色哲学社会科学。目前，大量经济社会发展的成功案例尚未进入教材、尚未上升成理论。

学科建设内容很丰富，特别是在哲学社会科学领域要有新的结构性安排。

“双一流”建设的核心内容应是“育人”。建议加大对本科教育的投入，让“双一流”大学接收更多本科生，特别是让西部和农村贫困地区的孩子同样享受优质高等教育资源。研究生培养则应更好地服务国家“高精尖缺”人才计划，主动为供给侧结构性改革，为新兴产业和新业态提供高层次创新人才。此外，思政教育应始终贯穿高校人才培养的全过程，应加大对马克思主义学院和思政课程的建设，发动全社会的力量为高校培养人才提供资源。我们特别希望更多文艺团体走进校园，更多党政机关、国有企业和事业单位敞开大门，接受更多师生前去锻炼，进一步在全社会形成高校思政工作的合力。

最后，要扎根中国大地办大学，探索中国特色现代大学制度。在复旦大学的办学实践中，我们深切体会到，现代高校治理必须突出抓好“三条线”，一是巩固党委领导下的校长负责制这条“中心线”，二是强化院系党的领导这条“中场线”，三是激活党支部工作创新这条“生命线”。并且做到“三线联动”，以此为基础，建立健全行政管理架构、学术治理架构以及校院两级管理架构，从而保证党的领导在学校工作中全面发挥作用。

（《光明日报》2017年03月13日06版）

三位大学校长“论剑”双一流

西安交通大学校长王树国：建设“双一流”得有中国自信

“建设‘双一流’得有大局观念，不能光去比你们学校有多少学科进了，我们进了多少。”全国人大代表、西安交通大学校长王树国直言，这种狭窄视野是多少年累积下来的顽疾。知识分子要有担当、要有使命感，一定要站在国家的高度去考虑问题，因为走到国际舞台上，每一所高校代表的都不是个体，代表的是国家。在王树国看来，要建设中国特色的世界一流大学，首先要看整个中国高等教育是不是得到国际的认可。“就像欧洲的大学来中国访问，我们很少关注这所大学具体如何，而是通过这所大学认识欧洲的教育。”

王树国打了个比方，就像国人出去旅游一样，代表的不是个体，而是国家形象，“整个中国高等教育的大环境好了、内涵提升了，所有的高等教育从业者、下一代的孩子都会受益”。王树国同样关注到时下各种名目的“排行榜”，在他看来，如果没有大局观，就会看哪个排行榜对自己有利，就追捧哪个排行榜，“这不是教育工作者该持有的心态”。

什么叫中国特色的世界一流大学？王树国认为，任何一个国家的教育都会对世界教育作出贡献，我们需要回答的问题是：中国高等教育要为世界高等教育的发展作出什么贡献？中国高等教育的样板要对世界高等教育产生哪些推动作用？如何运用中国自己的经验去解决当前世界高等教育的不足？在我国自主创新的历程中，从未放弃过学习，但是学习不是拷贝，而是要提升内涵，具有更强的创新能力，这样将来我们才可能去引领世界前沿。

王树国特别不赞同一提世界一流大学就拿哈佛、剑桥当模板，有的学校跟世界名校签合作协议就特别自得，王树国笑称有点“傍大款”的意思，“中国办一流大学，不知道我们自己的想法是什么，这哪儿行？要摒弃这种没有自信的心态，应该有点文化自信，有点中国高等教育的自信”。

时下，人们对什么是世界一流大学莫衷一是。王树国认为，习近平总书记去年对科技创新提出了三个面向：面向世界科技前沿，面向国家重大需求，面向国民经济主战场。这是建设世界一流大学的战略思想。是否是一流大学，要看对“三个面向”的贡献有多大，“如果国家重大贡献中没有你们学校的身影，谈何世界一流？”

“双一流”建设没有门槛，不搞终身制，更不是固化身份，王树国认为这是很大的进步，改革是自上而下和自下而上相结合的，自上而下是指国家有了好的顶层设计，有了好的机制；自下而上是要发挥自己的创造性，“不要把‘双一流’建设看成去争一块奶酪”。

南京大学校长陈骏：一流大学得先从“一流课堂”开始

“一流大学建设要瞄准一个根本任务：立德树人。”全国人大代表、南京大学校长陈骏说，要把立德树人的根本任务落到实处，还是要回归课堂，一流大学建设一定要解决课堂质量的问题。

“双一流”建设热潮中，很多学校把焦点集中于建设路径、经费、争夺人才等，但在陈骏看来，当下大学里教师重科研轻教学的现象较为普遍，要解决这一难题，还是要把改革的着力点放到人才培养的根本，回归到课堂。

陈骏认为，一流大学的学生，不仅是既有知识的学习者、接受者，也应是新知识的创造者、贡献者。他们应具备高尚的道德素养、宽厚的知识储备、敏锐的思辨能力，能够主动探索，并具备批判性思维和解决问题的能力。

要培养这样的学生，陈骏认为要解决3个问题：教什么、怎么教、怎么学。南大这些年对本科人才进行了“三三制”教学改革，并推出“二二三硕士”研究生培养方案、“四三三”博士研究生培养方案。在陈骏看来，高校怎么去改革要结合自身实际，南大的这些改革的核心要义是充分赋予学生选择权、自主权，使每名学生都能得到个性化的培养。

改变人才培养模式需要慢功夫，需要长期规划。“光是教学改革，我们已经走过了10年时间，‘教什么’的问题已经基本解决。我们在‘十三五’阶段，要解决提高课堂教学质量的问题，建设‘十百千优质课程计划’，来解决‘怎么教’的问题。”陈骏说，一流大学得先从“一流课堂”开始。

光是“一流课堂”还不足以培养创新人才，必须辅以科研训练。拔尖创新人才的共性特质，必须在科学研究的氛围和环境中才能得到培养、锻炼和获得。陈骏认为，我们与世界一流大学的最大差距是——我们仍然缺乏能够解决经济社会发展重大问题的标志性成果，缺乏能够阐释自然现象和规律、具有突破性意义并被广泛引用的原创性成果。

高校科学研究要有服务国家的基本导向，陈骏认为，解决这个问题的关键，只能通过科研转型，不断提升教师解决实际问题能力与原始创新能力，实现科技工作从自由分散的跟踪研究，向解决问题的原创研究的根本

转型，“要把教师的科研目标从‘论文导向’转为‘问题导向’”，以问题导向的研究提升科研水平的同时，也锻造了创新人才。

南方科技大学校长陈十一：“双一流”建设要跟城市与区域发展共生

“一个没有一所一流大学的城市是一个不完整的城市。”在广东团的分组发言中，全国人大代表、南方科技大学校长陈十一院士表达了自己对“双一流”建设的期待，“‘双一流’建设应该是跟城市发展共生的。哈佛大学之于波士顿、斯坦福大学之于硅谷，一所大学往往伴随着自身的发展成为一座现代城市和一个区域成功的重要支柱。”

“大学与城市要双向互动和互相支持。”陈十一说，大学对一个城市的作用往往体现在人才培养、科技创新、经济可持续发展、文化建设等方面。比如，广东及深圳是高端人才集聚创业的好地方。得益于广东省高水平大学建设、深圳现代化国际化创新型城市建设，以及国际科技、产业创新中心的构建的大好发展机遇和深圳人才政策 81 条，在短短 5 年的时间里，南科大已初步建立了一支国际化高水平的教师队伍，“这对我们快速成长、吸引世界一流团队、搭建起高起点的创新平台起到关键作用”。

高校应该针对国家和区域发展的重大需求，以新兴学科和朝阳学科为布局重点，以学术前沿与深圳城市发展需求的核心技术作为布局学科发展的出发点。陈十一认为，一流大学、一流学科不应该被单纯的数据和排名所绑架，而要看对社会经济发展的服务能力。“关键看中国经济转型升级有哪些短板，高等教育在这些领域要发挥前瞻性的引领作用，促进升级，甚至弯道超车。”

去年，南科大筑巢引凤，新增建了两支研究团队，一支是智能计算的研究，一支是新材料团队。陈十一说，之所以组建这两支团队，就是为深圳市的城市经济向智能制造、新材料新能源转型升级蓄积动能。

“中国特色、世界一流”是双一流建设的核心要求。世界一流好理解，可中国特色在高校发展中如何定位？

陈十一举了一个例子：“我在美国做了 20 多年流体力学研究，在美国，由于技术领域的高度成熟，这门学科发展已经处于稳定阶段，但在中国，航空航天、高铁、汽车等多个领域还处于高速发展阶段，流体力学的应用空间依旧很大，这样的学科就应该定位成需要发展的学科，并且有可能建成一流学科。”

“为了推动创新驱动发展，推动产学研用，学校要通过创新体制机制，建设各类科技创新平台，释放教师、学生的活力和主动性。”陈十一举了南科大的例子，学校支持教授每周一天在企业服务，明确教职工可以获得以职务发明成果及技术作价入股企业进行转化收益的 70%。短短两年内，南科大鼓励教师已建立近 20 家高新技术企业。

（摘自中华人民共和国教育部网站）

中国特色是高等教育发展的“根”和“魂”

中国特色社会主义经济建设协同创新中心主任

南开大学教授 逢锦聚

建设世界一流大学和一流学科（以下简称“双一流”建设），是党中央、国务院作出的重大战略决策，也是很多代表委员关心的话题。为使“双一流”建设发挥更大效益，我有几个想法与大家分享。

首先，教育的根本任务和立身之本在于立德树人，“双一流”建设的根本目的和任务也是立德树人。只有培养出一流人才的高校和学科，才能够成为世界一流的大学和学科。近些年来，在高教领域曾经一定程度存在的忽视德育、对教学重视不够、在评价导向上重论文数量而忽视质量等问题有所改善，但并未从根本上消除。未来要抓住“双一流”建设的机遇，深化改革，建立和完善有利于立德树人的体制机制，保证“双一流”建设始终沿着正确的方向健康发展，达到预期目标。

其次，在“双一流”建设过程中必须坚持中国特色。在过去国外进行的大学、学科评估排名中，我国高校和学科往往没有名列前茅，久而久之给人们造成一种印象，好像外国的评估标准就是世界一流大学和学科的唯一标准。这种认识并不全面。不管是中国还是外国的高等教育，都存在一些共性，例如要遵循教育规律办学，要进行学科建设、人才培养、科学研究、师资队伍建设等等，从这样的意义上说，寻求一些适应于各国高校的共同标准，对不同国家高校进行评估是有道理的。但是，我国具有独特的历史、文化和制度，由此也决定了我国高等教育在办学方向、治理结构、

办学体制、人才培养目标、培养模式等方面必然具有中国特色。这些特色是我国高等教育赖以生长、发展的“根”和“魂”。“根”和“魂”丢了，“双一流”建设就可能迷失自我。

最后，要体现共享共建原则。一提建设世界一流大学和一流学科，人们往往想到的是曾经建设的“985”“211”高校和重点学科，似乎其他高校和学科与此关系不大，这样的认识是不全面的。曾经建设的“985”“211”高校和重点学科，有创建“双一流”的较好基础，但“双一流”建设不能固化在某几个高校和学科。高等教育包括研究生教育、本科教育、专科教育等不同层次，高校也包括教育部直属高校、地方高校、各类民办高校，还可以分为综合性大学、专业性学院、高职高专等不同的办学特色和模式。不同层次、不同类型的高校和学科都可以在同层次、同类型中创建世界一流。

（《光明日报》2017年03月07日 07版）

让高校“双一流”建设更接地气

郑州大学副校长 张倩红

多年来,郑州大学副校长张倩红代表一直在关注教育问题。经过调研,张倩红代表发现,推进高校“双一流”建设,不仅需要国际视野,更要“接地气”,才能更好地为中国经济社会发展提供智力支撑。

如何“接地气”?张倩红代表说:“具体到操作层面,‘双一流’建设应重点考虑中国高等院校的合理布局,构建完整的人才流动保障机制,提升社会资本参与教育的积极性,注重教学与科研并重等问题。”张倩红代表以河南省为例指出,河南是一个人口大省,但优质教育资源相对缺乏,尤其需要政府进一步加大教育投入,出台相应措施,帮助留住优秀人才。

“创建世界一流大学、一流学科,就是要提升我国高等教育的综合实力和国际竞争力,最终实现教育报国、教育强国。”张倩红代表希望,经过各方努力,使教育能够做到“四个回归”:一是回归常识,教育的常识就是读书;二是回归本分,教育的基本功能就是教书育人;三是回归初心,教育工作者的初心就是培养人才;四是回归梦想,教育梦就是报国梦、强国梦,具体体现就是“双一流”建设。

(《光明日报》2017年03月15日07版)

“双一流”：怎么看，怎么干

“‘双一流’不是‘985’‘211’的翻版，也不是升级版，更不是山寨版。”前不久的十二届全国人大五次会议记者会上，教育部党组书记、部长陈宝生幽默地说。面对中外记者，他郑重重申：“‘双一流’是一个全新的计划，在‘985’‘211’的基础上，把建设世界一流大学的事业在新历史潮流下推向前进。”

不久前，教育部、财政部、国家发展改革委联合印发《统筹推进世界一流大学和一流学科建设实施办法（暂行）》（以下简称《办法》），意味着“双一流”建设的顶层设计、配套制度、工作方案、遴选标准等都已具备。“双一流”建设怎么看、怎么干？记者采访了多位高校负责人和有关专家。

如何理解“中国特色、世界一流”？

“建设世界一流大学、一流学科，要定性为8个字，那就是‘中国特色、世界一流’，其标准是中国特色和世界一流的有机融合。”陈宝生指出。

“我国有独特的历史，独特的文化，独特的国情，这就决定了我们必须扎根中国大地办大学，必须坚定不移地走自己的发展道路，使‘双一流’建设始终与我国社会发展的方向协调一致。”上海市教委主任苏明强调，坚定中国特色发展道路是创建世界一流的根基。

世界一流好理解，可中国特色在高校发展中如何定位？南方科技大学校长陈十一举了一个例子：“我在美国做了20多年流体力学研究，在美

国，由于技术领域的高度成熟，这门学科发展已经处于稳定阶段。但在中国，航空航天、高铁、汽车等多个领域还处于高速发展阶段，流体力学的应用空间依然很大，这样的学科就应该定位成需要发展的学科，并且有可能建成一流学科。”

那么，建设世界一流大学从哪儿入手？“世界一流大学是通过现有一批学科达到世界一流水准，然后整体进入世界一流，是以学科为切入点的。”华中科技大学校长丁烈云认为，各个学校要根据自身条件和需求办出特色，有特色才有竞争力。

根据《办法》，我国将以学科为基础，支持建设100个左右学科，着力打造学科领域高峰，以一流学科建设带动高校整体建设。

“有的高校建不了一流大学，可以建设一流学科。”陈宝生说。

“双一流”是“铁饭碗”还是“瓷饭碗”？

“无论是一流大学还是一流学科，都是竞争出来的，就是俗话说的‘是骡子是马，拉出来遛遛’。”陈宝生强调，在遴选“双一流”时，部属高校和地方高校是平等的，都必须按照中国特色、世界一流的标准，坚持竞争优选、专家评选、政府比选、动态筛选。

他解释道，竞争优选，即无论是一流大学还是一流学科，都是竞争出来的；专家评选，即请专家根据标准评选出一流学科、一流大学建设的初步名单；政府比选，即由政府根据国家战略来比选确定；动态筛选，即名单不是终身制、固化的，一个周期完结时，如果学校、学科不合格就要让位。

根据《办法》，将建成高校“有进有出”的动态调整机制，对于建设过程中出现重大问题、不再具备建设条件且经警示整改仍无改善的高校，将被及时调整出建设范围。建设期末，根据期末评价结果等情况，重新确定下一轮建设范围。“流水不腐，户枢不蠹，没有竞争就没有活力。”厦门大学高等教育发展研究中心主任别敦荣为动态调整机制点赞。

教育部学位管理与研究生教育司负责人介绍，“双一流”建设将建立激励约束机制，专项资金在相对稳定支持的基础上，对成效明显的建设高校加大支持力度，对缺乏实效的建设高校减小支持力度。

陈宝生透露，最近正在组建专家委员会，然后确定标准进行遴选，争取上半年公布第一批学校和学科名单。

“扶优扶需扶特扶新”，让院校差异化发展

根据《办法》，我国将坚持“扶优扶需扶特扶新”，按照“一流大学”和“一流学科”两类布局建设高校，引导和支持具备较强实力的高校合理定位、办出特色、差异化发展。

“我呼吁，扶需扶特就应该往地方高校尤其是西部、东北的高校倾斜。”中国工程院院士何友表示，我国人才建设方面早有类似的倾斜政策，“我多次参加杰出青年科学家、长江学者的评审，这两类人才都有面向地方高校尤其是西部和东北高校的倾斜政策。”

前不久闭幕的全国政协十二届五次会议教育界别的小组讨论会场里，几种声音形成交锋：好几位来自地方高校的政协委员提到：“中国90%以上的高校是地方高校，要控制中央高校和地方高校之间绝对差距的进一步

拉大。”不少来自中央高校的委员则认为：“‘双一流’建设就应当是扶优工程。”当然，也有第三种声音存在：“所有的学校在‘双一流’建设的龙头牵引下，虽然绝对差距拉大了，但是中国高等教育的整体水平也会全面提高一个台阶。”

华北电力大学原校长刘吉臻说：“‘双一流’最终只能是少部分高校，各类高校要各自找准定位、获得发展，这样才能适应经济社会发展的不同需要。”

专家指出，要处理好“双一流”高校和其他普通高校的关系，“如果只有几所一流大学，那是平地上插几根旗杆，要推动中国高等教育从‘平原’变成‘高原’，让‘旗杆’变成‘高峰’。”也有专家表示，学校要以“双一流”建设为契机，带动整个学科建设、人才培养，提高办学水平，这才是核心。

“双一流”建设要重视大学精神的塑造

“双一流”评选在即，各大高校已不乏“抢帽子”的硝烟。何为“帽子”？就是具有长江学者、杰出青年科学家、中科院院士、中国工程院院士等“名头”的高层次人才。在很大程度上，“双一流”建设，也是一场人才争夺战。

“如果‘双一流’建设仍然以长江学者、杰出青年科学家、院士等高层次人才数量为依据来排名，那么，人才抢夺大战在所难免。”首都师范大学教授左东岭强调，“不能数‘帽子’，现在人才流动无序在于，根本就不考虑流动的这个人才是否对学科建设有实际意义，只是为了增加一

顶‘帽子’。”

与个别人“向钱看”来说，更多人才的流动背后是迫于某种无奈。“我去年到甘肃、宁夏去了一趟，那里最大的问题是学科点少。人才想发展，却苦于没有发展空间。这些评上‘帽子’的人，在当地院校连博士生导师都当不上，除了走还能干什么？”左东岭举例说。

有专家担忧，有些大学把“双一流”建设简单化为一些数字指标的目标达成，甚至不惜重金四处“挖人”，这是要不得的，“因此，‘双一流’建设要重视大学精神和文化的塑造，如果没有适宜的文化氛围，当其他地方有更优越的条件时，这些人才可能随时离去，数字指标也随之而去。”

《办法》对此提出应对之策：“双一流”建设将在充分利用国内外第三方评价结果基础上，形成对高校的多元客观评价，不再单独组织申报，避免突击整合、互相挖角等无序竞争、恶性竞争。

“高等人才的合理流动，也是对高校资源的合理利用。”何友认为。在这方面，还有专家建议，和人才事先签订合同，等到合同到期，人才方可以再次选择，从而保证合约期内人才和用人单位的稳定性。

（《人民日报》2017年03月16日17版）