

2018年天津大学党委中心组 学习参考（第十一期）

（集中整治形式主义官僚主义专题）

2018年12月10日

目 录

(一) 上级要求.....	1
中央纪委办公厅印发工作意见 集中整治形式主义官僚主义 重点 整治四个方面 12 类突出问题	1
天津部署集中整治形式主义官僚主义 注重盯紧“关键少数” ...	4
(二) 解读文章.....	6
提高整治形式主义官僚主义政治站位.....	6
抓重点抓关键 精准整治形式主义官僚主义.....	9
实事求是方能力戒歪风.....	14

（一）上级要求

中央纪委办公厅印发工作意见 集中整治形式主义官僚主义 重点整治四个方面 12 类突出问题

中央纪委办公厅日前印发《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神 集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》，全面启动集中整治形式主义、官僚主义工作。

《工作意见》明确，集中整治工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于坚决整治形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和指示批示精神，提高政治站位，切实增强“四个意识”，坚定不移做到“两个维护”，聚焦监督第一职责，协助并督促党委（党组）充分履行主体责任，把整治形式主义、官僚主义作为一项重要的政治任务，作为正风肃纪、反对“四风”的首要任务、长期任务，摆在更加突出位置。

据介绍，集中整治工作将坚持稳中求进工作总基调，把阶段性目标和长期目标有机统一起来，既树立打持久战的思想，又下定打攻坚战的决心，着力解决当前形式主义、官僚主义的突出问题；坚持压实责任，积极推动和督促党委（党组）认真履行主体责任，自觉落实纪委监委的监督责任，以调研排查开道，以纠正整改推进，以监督问责攻坚，以领导机关、领导干部为主要对象，抓好“关键少数”，带动大多数党员干部；坚持实事求是，具体问题具体分析，精准履行职责，精准核查、判断问题，精准运用监督执纪“四种形态”，精准量纪执纪，确保政治效果、纪法效果和社会效果的有机统一。

《工作意见》明确了重点整治的四个方面 12 类突出问题。在贯彻落实党的路线方针政策、中央重大决策部署方面，重点整治严重影响党中央权威和集中统一领导、影响中央政令畅通的形式主义、官僚主义的突出问题。特别是贯彻落实党的十九大精神，落实新发展理念，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，以及思想政治、宣传舆论和食品药品安全等工作和领域中发生的形式主义、官僚主义问题。比如，对中央精神只做面上轰轰烈烈的传达，口号式、机械式的传达，不加消化、囫圇吞枣的传达，上下一般粗的传达；在工作中空喊口号，表态多调门高、行动少落实差，热衷于作秀造势；单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件，做表面文章、过度留痕，缺乏实际行动和具体措施。

在联系群众、服务群众方面，重点整治群众身边特别是群众反映强烈的形式主义、官僚主义突出问题。比如，漠视群众利益和疾苦，对群众反映强烈的问题无动于衷、消极应付，对群众合理诉求推诿扯皮、冷硬横推，对群众态度简单粗暴、颐指气使；便民服务单位和政务服务窗口态度差、办事效率低，政务服务热线、政府网站、政务 APP 运行“僵尸化”；“新官不理旧事”，言而无信，重招商轻落地、轻服务，影响营商环境。

在履职尽责、服务经济社会发展方面，重点整治不担当、不作为、慢作为、乱作为、假作为等严重影响改革发展高质量的突出问题。比如，不顾实际情况、不经科学论证，违反规定程序乱决策、乱拍板、乱作为；弄虚作假，编造假经验、假典型、假数据，瞒报、谎报情况，隐藏、遮掩问题。

在学风会风文风及检查调研方面，重点整治频次过多过滥、浮于表面等突出问题。比如，学风漂浮，理论脱离实际，只为应付场面、应景交差，不尚实干、不求实效；开会不研究真实情况、不解决实际问题，为开会而开会；检查考核过多过滥，多部门重复考核同一事项，考核内容不务实，频次多、表格多、材料多，给基层造成严重负担；调查研究搞形式、走过场、不深入，打造“经典调研线路”，搞走秀式调研，搞层层陪同、超人数陪同。

为确保集中整治工作取得实效，《工作意见》明确了9条具体举措。要求各级纪检监察机关深入调研排查，加强督促，推动本地区本部门本系统党委（党组）集中力量开展深入调研，摸清查摆自身存在的突出问题、具体表现，拿出管用的办法精准施策。强化纠正整改，督促和推动各级党委（党组）履行好主体责任，对照查摆出的突出问题，逐项整改并不断巩固整改成效。对整改工作全程监督，对“走过场”“做虚功”等以形式主义整治形式主义的行为及时纠正，造成不良后果的要予以问责。

《工作意见》要求，集中整治工作要与正在开展的专项治理扶贫领域腐败和作风问题工作、污染防治和环保问责工作、民生领域相关工作、扫黑除恶专项斗争等重要专项工作相结合。同时，各级纪检监察机关要严肃执纪问责，抓住“关键少数”，发挥巡视巡察对形式主义、官僚主义问题的监督利剑作用，畅通监督举报渠道，及时发现问题线索，通报曝光典型案例，加强工作研究。

（新华社）

天津部署集中整治形式主义官僚主义 注重盯紧“关键少数”

11月6日，天津市召开集中整治形式主义官僚主义部署推动会，全面贯彻习近平总书记关于坚决整治形式主义、官僚主义的重要指示精神，认真落实中央纪委办公厅通知要求，部署推动天津集中整治工作。市委副书记阴和俊出席并讲话。

阴和俊在讲话时指出，开展形式主义、官僚主义集中整治，是坚持以人民为中心发展思想的必然要求，是推进天津经济社会高质量发展的迫切需要，是推动全面从严治党向纵深发展的重要抓手。全市各区、各部门、各单位要按照市委部署要求，着力提高政治站位，切实增强“四个意识”，自觉践行“两个维护”，以这次集中整治为动力，持之以恒推进作风建设，为建设“五个现代化天津”、加快实现中央对天津“一基地三区”定位提供坚强保障。

阴和俊强调，要加强组织领导，强化问题导向，推进集中整治工作有力有效开展。一是注重突出整治重点。在贯彻落实党的路线方针政策、服务经济社会发展等5个方面，对空喊口号不求实效、对群众合理诉求推诿扯皮等22个重点问题，下功夫进行整治。二是注重盯紧“关键少数”。以领导机关、领导干部为主要对象，精准聚焦、集中发力，敢于动真碰硬，加大监督执纪力度，决不能失之于偏、软、散。三是注重拓宽线索渠道。主动出手发掘问题，畅通信访举报渠道，注意从巡视巡察、明察暗访中发现线索，及时快速移送，确保线索不延误、不流失。四是注重强化执纪问责。始终高悬问责利剑，盯住问题线索不放，发

现一起，查处一起，精准把握政策，精准定性量纪，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

（人民网）

（二）解读文章

提高整治形式主义官僚主义政治站位

形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌。贯彻落实习近平总书记关于坚决整治形式主义、官僚主义的一系列重要论述和指示精神，要求各级党组织和广大党员干部从讲政治的高度来认识集中整治工作，切实提高政治站位和政治觉悟，力克形式主义、官僚主义顽疾。

反对形式主义、官僚主义是党的鲜明政治立场。我们党来自于人民、植根于人民、服务于人民，全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。官僚主义实质是封建残余思想作祟，根源是官本位思想严重、权力观扭曲，做官当老爷，高高在上，脱离群众，脱离实际。形式主义、官僚主义与党的政治立场、政治方向、政治原则背道而驰，像一堵无形的墙把我们党和人民群众隔开，使党丧失根基。因此，反对形式主义、官僚主义，我们党历来立场坚定、态度坚决。毛泽东同志曾指出，“形式主义害死人”“要把官僚主义方式这个极坏的家伙抛到粪缸里去”。习近平总书记强调，“形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌”。各级党组织和广大党员、干部要站稳政治立场，切实提高政治站位和政治觉悟，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，旗帜鲜明地反对形式主义、官僚主义。

反对形式主义、官僚主义是党的基本政治纪律。反对形式主义、官僚主义，我们党有严明的纪律规定。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》规定，反对形式主义，重在解决作风飘浮、工作不实，文山会海、表面文章，贪图虚名、弄虚作假等问题。反对官僚主义，重在解决脱离实际、脱离群众，消极应付、推诿扯皮，作风霸道、迷恋特权等问题。党的十九大党章明确规定反对形式主义、官僚主义。《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》，把反对形式主义、官僚主义细化具体化。新修订的《中国共产党纪律处分条例》，聚焦形式主义、官僚主义突出问题，把党章、准则等党内法规提出的要求凝练为纪律，特别是新增对贯彻党中央决策部署只表态不落实，热衷于搞舆论造势、浮在表面，以及单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件，在实际工作中不见诸行动等行为作出处分规定。各级党组织和广大党员、干部要把反对形式主义、官僚主义作为重要政治规矩、政治纪律来看待、来坚守、来遵循。

反对形式主义、官僚主义是党的重要政治任务。习近平总书记强调，当前形式主义、官僚主义依然突出，又有新的表现形式，要把力戒形式主义、官僚主义作为加强作风建设的重要任务。集中整治明确要求，要把整治形式主义、官僚主义作为一项重要的政治任务，作为正风肃纪、反对“四风”的首要任务、长期任务，摆在更加突出位置。各级党组织和广大党员干部要提高政治站位，通过这次集中整治，对形式主义、官僚主义再来一次大排查、大检修、大扫除。通过深入调研来一次大排查，就要对照工作意见明确的重点整治的4方面12类突出问题，集中力量开展深入调研，摸清查摆自身存在的突出问题，确保集中整治不跑题、不走调。通过深刻剖析来一次大检修，就要全面剖析形式主义、官

僚主义的深层次原因，点准穴位、抓住要害，既解决显性问题，也解决隐性问题；既解决表面现象问题，也解决深层次问题，确保集中整治不走神、不散光。通过过硬措施来一次大扫除，就要坚持稳中求进工作总基调，既树立打持久战的思想，又下定打攻坚战的决心，落实集中整治明确的具体举措，强化纠正整改，确保集中整治不走过场、不做虚功。

（中国纪检监察报）

抓重点抓关键 精准整治形式主义官僚主义

不久前，中央纪委办公厅印发《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神 集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》，全面启动集中整治工作。这表明了中央坚决整治形式主义、官僚主义的鲜明态度和坚定决心，向全党全国人民释放了坚定不移全面从严治党、驰而不息改进作风的强烈信号，吹响了新时代党的作风建设的新号角。

人心向背看作风。无论在烽烟四起的战争岁月、热火朝天的建设年代，还是在日新月异的改革开放新时代，作风建设始终是我们党从胜利走向胜利的传家宝。党的十八大以来，全党上下纠“四风”取得重大成效，党风民风向上向善，党心民心极大提振。但不容忽视的是，反“四风”工作仍然面临反弹回潮压力，尤其是形式主义、官僚主义冥顽不绝，在错综复杂的形势下衍生出诸多变种，幽灵般附着在一些党员干部身上，成为党和国家事业发展的“肠梗阻”。延安整风时期，毛泽东同志曾怒斥形式主义“是一种幼稚的、低级的、不动脑子的东西”，把官僚主义者喻为“泥塑的神像”，批评其“久坐不动，十分无用”。当前，我国经济社会正处于攻坚克难、爬坡过坎阶段，抓重点抓关键，精准整治形式主义、官僚主义刻不容缓。

聚焦重点领域 抓住典型问题

形式主义、官僚主义问题涉及面广，表现形式多样，“牵牛要牵牛鼻子”，要根治这一顽疾，就要抓住主要矛盾，以重点问题的突破带动整体工作的推进。《工作意见》梳理出形式主义、官僚主义在贯彻落实党的路线方针政策、中央重大决策部署，联

系群众、服务群众，履职尽责、服务经济社会发展，学风会风文风及检查调研四个方面的12类突出问题，排在首位的是“在贯彻落实党的路线方针政策、中央重大决策部署方面，重点整治严重影响党中央权威和集中统一领导、影响中央政令畅通的形式主义、官僚主义的突出问题。”维护党中央的绝对权威和绝对领导，保证中央政令畅通，事关党和国家前途命运。然而，现实中有些党员干部对于中央精神表面上轰轰烈烈传达，摆出一副“落实不过夜”的姿态，但实际上却只是嘴上说说、纸上写写、墙上挂挂，表态多调门高、行动少落实差，单纯以会议贯彻会议、以文件落实文件，沦为“过夜不落实”的假把式。这种“认认真真走形式、虚虚假假抓落实”的情况并不鲜见。一说密切联系群众，就到基层寒暄一番、拍张合影便扬长而去；面对履职尽责、优化营商环境的任务，只强调“门好进、脸好看”却全然不管“事好不好办”，让群众碰“软钉子”；遇到检查调研，习惯性按“经典线路”走马观花、轮番轰炸，以至于有群众不胜其扰，在自家墙上贴上了“各位领导：本人已脱贫，请不要再来打扰了”……

集中整治工作要以这些典型问题为突破口和切入点，一抓到底，以点带面，用小切口推动大变局。尤其是要聚焦在贯彻落实党的十九大精神，落实新发展理念，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，以及思想政治、宣传舆论和食品药品安全等工作和领域中发生的形式主义、官僚主义问题，为集中整治找到现实落脚点，集中优势兵力打好“歼灭战”，让形式主义、官僚主义无处遁形，从而积小胜为大胜，由“战场主动”化为“全局主动”，彻底清除作风建设的拦路虎，重塑风清气正的政治生态。

紧盯“关键少数” 层层压实责任

“夫欲影正者端其表，欲下廉者先之身。”集中整治形式主义、官僚主义，是作风建设刀刃向内的自我革命。形式主义、官僚主义问题之所以屡禁不绝，深层次原因在于一些领导干部理想信念缺失、宗旨意识淡薄、懒政怠政严重。习近平总书记强调：“各级领导干部要带头转变作风，身体力行，以上率下，形成‘头雁效应’。”如果作为“关键少数”的领导干部不图浮名、不务虚功，那些“数字政绩”、衙门作风怎会屡禁不止？那些面子工程、形象工程怎会上马开工？正所谓“上有所好下必甚焉”。老一辈无产阶级革命家谢觉哉对形式主义、官僚主义深恶痛绝。他曾写下这样一首诗：“政情民隐应常通，咫尺间如隔一城，安得浮云都扫尽，长安虽远若门庭。”形式主义、官僚主义就像弥漫和横亘在党和人民群众之间的围墙，要想拨云见日、打破围城，这第一刀应从中央和国家机关切起，从各级党组织主要负责人抓起。

各级领导干部要切实提高政治站位，不断增强“四个意识”，坚决反对特权思想，坚定不移做到“两个维护”，拧紧刚性约束的螺丝，清除思想心态中的微生物；要严格按照《工作意见》对标找差、对标整改，层层压实责任，认真查摆本地区本部门本单位存在的形式主义、官僚主义问题，拿出见人见事的过硬整改措施，把抓落实贯穿集中整治的全过程；要坚持工作重心下移，扑下身子深入群众、深入基层，始终以人民群众的需求和期盼为己任，始终保持对人民群众的赤子之心，始终坚持党同人民群众的血肉联系，以“关键少数”的自我革命带动大多数党员干部的作

风转变，形成一级带一级、一级抓一级的“头雁效应”，为作风建设注入源源不断的推动力。

强化整改问责 坚持靶向施治

习近平总书记强调，“当前形式主义、官僚主义依然突出，又有新的表现形式。要把力戒形式主义、官僚主义作为加强作风建设的重要任务，大力弘扬真抓实干作风，推进工作要实打实、硬碰硬，解决问题要雷厉风行、见底见效，面对难题要敢抓敢管、敢于担责。”一分部署、九分落实。《工作意见》明确了9条具体举措，为根除形式主义、官僚主义指明了科学路径。

纪检监察机关要忠诚履职，自觉履行监督责任，以调研排查开道，以纠正整改推进，以监督问责攻坚，发挥巡视巡察的监督利剑作用，畅通监督举报渠道，建立健全多元化、多层次、全覆盖的监督平台；要坚持问题导向、“靶向治疗”，一个节点一个节点坚守、一个问题一个问题突破，扭住不放、寸步不让，管出习惯、化风成俗；要坚持实事求是，精准量纪执纪，精准运用监督执纪“四种形态”，对“走过场”“做虚功”等以形式主义整治形式主义的行为及时纠正，造成不良后果的要予以问责，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，多积尺寸之功、不断聚沙成塔，使全党领导干部手持戒尺、心存敬畏，实现从“不敢”“不能”到“不想”的深层次转变，使纪律始终成为带电的高压线，让作风建设的警钟长鸣。

党风正则人心齐，人心齐则事业兴。各级党组织和广大党员领导干部要把集中整治工作作为一项重要的政治任务，作为正风肃纪、反对“四风”的首要任务、长期任务。不驰于空想、不骛

于虚声，以人民为永恒的政治坐标，以真抓实干为工作信条，以钉钉子精神打好作风建设攻坚战和持久战，奋力书写不负时代、不负党和人民重托的合格答卷。

（中国纪检监察报）

实事求是方能能力戒歪风

形式主义、官僚主义是当前工作作风方面存在的突出问题。从近年来曝光的典型问题来看，有“开个长会研究一下怎么开短会的问题”“连发三份文件通知要求精简文件”的部门；有“学习借鉴”其他单位扶贫总结，标题、内容甚至数据都懒得改的单位……形式主义、官僚主义的现象林林总总，干部反映强烈，群众深恶痛绝。

“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”整治形式主义、官僚主义首先要认清其本质，深挖其根源。没有人天生是形式主义者、官僚主义者，但由于缺乏深入细致的调查研究，既不敢理直气壮地坚持原则，又提不出切实可行的举措办法，事到临头，只好绕开矛盾和问题，将上级精神原封不动地照搬照抄，不管是否符合现实情况，也不管是否能解决实际问题。因此，不坚持实事求是是形式主义、官僚主义的本质，也是其滋生的重要根源。

曾有基层干部举例：“某天晚上8点多来了上级电话，通知全县在第二天12点之前，摸清楚全县某某行业的生产情况。即使不睡觉、通宵达旦摸排，也不可能完成这个任务。但上级的指令就在那，到时间非得交差不可。”怎么办？只能堆材料、造数据应付了事。从某种意义讲，基层有些形式主义是上级的官僚主义“逼”出来的，但两者本质都是不能坚持实事求是。

破解形式主义、官僚主义的“法宝”就是坚持实事求是。我们的决策、做法是否正确，关键要看解决实际问题的效果。只有面对群众听真话找问题，深入基层察实情寻实策，我们作的决策、

部署才会贴近实际，得到群众拥护，自然也就摒弃了形式主义、官僚主义。

诚然，现实中的形式主义、官僚主义，通常会摆出很多冠冕堂皇的理由，有时界限也不是那么明显，具有一定的迷惑性和隐蔽性，甄别起来有一定困难。但不管使上什么“障眼法”，只要用实事求是这把“尺子”去衡量，就能让各种形式主义、官僚主义现出“原形”。

作风建设永远在路上，“四风”具有反复性、顽固性，克服形式主义、官僚主义不能毕其功于一役。如何常抓不懈？一方面要把自己摆进去。对于形式主义、官僚主义，大家习惯于指向第三人称，似乎所有问题都是“他”的，“我”永远是旁观者甚至受害者，“手电筒”只照别人不照自己。坚持实事求是的态度，就是要把自己摆进去，敢于拿自己开刀，只有这样，病灶才能得以根治，滋生的土壤才能得以铲除。

另一方面要做到与时俱进。我们的许多决策、做法在一定时期可能符合实际、效果很好。但如果一成不变，什么都按以前的做法，那么就存在沦为形式主义、官僚主义的可能。事物是不断发展的，实践也是不断进步的，如果不与时俱进，就不可能真正坚持实事求是，犯形式主义、官僚主义的错误也就在所难免了。

官僚主义害死人、形式主义累死人。每一名党员干部，无论职务高低，都应该从实际出发，坚持问题导向，用实事求是的态度克服形式主义的顽疾，以求真务实的面貌力戒官僚主义的风气。

（人民日报）